Il Collegio dei Revisori dei conti

Relazione

Seconda variazione
Bilancio Preventivo Finanziario Decisionale e Gestionale 2022
e
Bilancio Triennale 2022-2024

Con messaggio di posta elettronica dell'8 giugno 2022, è pervenuta la nota prot. n. 8146 di pari data, con cui il Direttore generale dell'ASI ha trasmesso la *Relazione allo schema di variazioni al bilancio preventivo finanziario decisionale e gestionale 2022 e triennale 2022-2024* – da ritenere sostanzialmente inerente alla Seconda variazione al bilancio preventivo finanziario decisionale e gestionale 2022 e al bilancio triennale 2022-2024 – corredata dallo schema di delibera relativo, nonché da tre distinte relazioni, ciascuna riferita a un puntuale e specifico schema di delibera da sottoporre all'approvazione del prossimo Consiglio di amministrazione. Tale documentazione è stata acquisita al protocollo CRC n. 156 dell'8 giugno 2022, per gli adempimenti previsti dall'art. 22 del vigente Regolamento di Amministrazione, Finanza e Contabilità-RAFC (approvato dal Ministero dell'Università e della Ricerca, Segretariato Generale, Direzione Generale della Ricerca con nota prot. n. 1561/2021, a seguito della deliberazione 27 gennaio 2021,
n. 1, del Consiglio di Amministrazione dell'Agenzia Spaziale Italiana) e dall'art. 20, comma 3, del decreto legislativo n. 123/2011.
Nello specifico, quindi, è pervenuta la seguente documentazione:

- Relazione allo schema di variazioni al bilancio preventivo finanziario decisionale e gestionale 2022 e triennale 2022-2024;
- Schema di delibera di variazioni al bilancio preventivo finanziario decisionale e gestionale 2022 in termini di competenza e di cassa e al preventivo decisionale triennale 2022-2024 in termini di competenza;
- Relazione concernente *Approvazione del progetto "The influence of the microbial exposome on the human mycobiome and microbiome in confined environments as support for future space travels – MicroFunExpo", selezionato nell'ambito del bando Concordia, Antarctica - AO-2021 di ESA, da attuare mediante un accordo specifico tra ASI e il Dipartimento di Biologia dell'Università degli Studi di Firenze*;
- Relazione concernente *Approvazione del progetto Monitoraggio Asteroidale da realizzarsi mediante la stipula di un Accordo Attuativo, nell'alveo di vigente Accordo Quadro n. 2021-1-Q.0 tra l'Agenzia Spaziale Italiana e l'Università di Pisa*;

- Relazione concernente *Approvazione del progetto CIELA (Centro di Competenza Italiano di meccanica Celeste), della durata di 36 mesi, mediante l'emissione di bandi tematici*.

Il Collegio dà atto che la menzionata Relazione alla variazione al bilancio è firmata dal Presidente e dal Direttore generale dell'Agenzia Spaziale Italiana-ASI.

Premessa

Preliminarmente, il Collegio ritiene opportuno riepilogare, in sintesi, le fasi precedenti alla variazione ora all'esame.

Il Bilancio di Previsione 2022 in termini di competenza e di cassa e Triennale 2022-2024 – sul cui progetto il Collegio ha reso la propria Relazione in allegato al verbale n. 43/2021 del 13 dicembre 2021, ai sensi dell'art. 20, comma 3, del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123, e dell'art. 16 del vigente RAFC – è stato approvato dal Consiglio di Amministrazione dell'ASI con la delibera n. 212/2021 del 17 dicembre 2021,

Con la delibera n. 9/2022 del 28 febbraio 2022, il Consiglio di Amministrazione dell'ASI ha approvato la Prima variazione al Bilancio preventivo finanziario decisionale e gestionale 2022 e al Bilancio triennale 2022-2024, sulla cui proposta il Collegio aveva reso, in data 21 febbraio 2022, la prescritta relazione, allegata al verbale n. 5/2022 di pari data.

Esame della Seconda variazione al Bilancio preventivo finanziario decisionale e gestionale 2022 e al Bilancio triennale 2022-2024

Il Collegio osserva, in primo luogo, come la variazione proposta sia stata formulata in modo 'semplificato', atteso che non risulta corredata dalla documentazione ordinariamente necessaria a tal fine (Preventivo finanziario decisionale, Preventivo finanziario decisionale pluriennale, Preventivo finanziario gestionale e Quadro riassuntivo della gestione finanziaria come risultanti a seguito della variazione). In secondo luogo, il Collegio dà atto, come rappresentato per le vie brevi dal Direttore generale e dal Direttore della Direzione Amministrazione e Finanza al proprio Presidente, che la variazione in argomento riveste carattere di urgenza, essendo funzionale all'esame e approvazione da parte del Consiglio di Amministrazione dell'ASI di una serie di delibere considerate di rilievo e per le quali occorre procedere in tempi rapidi.

Solo in virtù delle esigenze operative rappresentate e in un'ottica collaborativa, al fine di non rallentare l'azione dell'Agenzia e non comprometterne gli obiettivi, il Collegio ha ritenuto di poter considerare eccezionalmente sufficiente la documentazione prodotta, evidenziando sin d'ora la peculiarità della situazione.

Conseguentemente, il Collegio richiama l'attenzione sul fatto che le future proposte di variazione al bilancio dovranno essere necessariamente formulate nel pieno rispetto delle procedure e delle tempistiche normativamente previste.

Ciò posto, la proposta di variazione di cui trattasi, come esposto nella Relazione pervenuta, contempla la rimodulazione di risorse precedentemente assegnate, per l'avvio dei programmi previsti nella programmazione pluriennale dell'Agenzia e successivamente finanziati con i fondi derivanti dall'Accordo ASI-PCM del 27 dicembre 2021, al fine di garantire la copertura finanziaria di iniziative, soggette ad approvazione

da parte del Consiglio di Amministrazione, illustrate nelle allegate tre relazioni della Direzione Scienza e Ricerca, delle quali è contenuta una sintesi nella medesima Relazione.

Uscite

La variazione al bilancio proposta, consistente in una rimodulazione delle spese tra alcuni capitoli di spesa, attiene al solo Centro di responsabilità amministrativa (C.R.AM.) Direzione Scienza e Ricerca.

In breve, è prevista una riduzione per il triennio 2022-2024 sul capitolo 2.02.01.05.001.06 *Attrezzature scientifiche - Industria non imponibile 8 bis*, rispettivamente di € 1.902.100,00, di € 1.995.000,00 e di € 2.095.000,00, per operare un corrispondente incremento complessivo nelle voci (IV livello) concernenti l'acquisto di *Altri beni di consumo* e *Prestazioni professionali e specialistiche*. Il saldo algebrico delle variazioni menzionate è nullo, per cui non incide sul risultato di competenza, né sull'avanzo di amministrazione.

Nella seguente tabella, in sintesi, la rappresentazione della variazione in esame, relativamente al triennio 2022-2024.

Tabella n. 1

C.R.AM.		***Voce***	***Descrizione***	***2022***	***2023***	***2024***
06.01.01	Direzione Scienza e Ricerca	2.02.01.05	Attrezzature	- 1.902.100,00	- 1.995.000,00	- 2.095.000,00
		1.03.02.11	Prestazioni professionali e specialistiche	1.902.100,00	1.970.000,00	2.070.000,00
		1.03.01.02	Altri beni di consumo	-	25.000,00	25.000,00
Totale variazioni (valore assoluto)				***3.804.200,00***	***3.990.000,00***	***4.190.000,00***
Totale variazione (saldo algebrico)				-	-	-

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI

In ordine alla variazione proposta, si riportano in sintesi le motivazioni poste alla base delle singole operazioni di variazione, indicando l'importo variato in aumento per il triennio 2022-2024:

- € 192.100,00 per la stipula di un accordo con il Dipartimento di Biologia dell'Università degli Studi di Firenze, al fine di acquisire una *partnership* strategica su un filone di ricerca di particolare rilevanza nell'ambito dello studio degli scenari di presenza di lungo termine dell'uomo nello spazio;
- € 5.400.000,00 destinati alla realizzazione di un Centro di Competenza Italiano di meccanica Celeste (progetto CIELA), della durata di 36 mesi, mediante l'emissione di bandi tematici su Meccanica Orbitale, Esplorazione e Difesa Planetaria, Sostenibilità dello Spazio, Analisi Dati Astronomici, in modo da consentire all'ASI di presidiare con la necessaria autorevolezza tecnico-scientifica
  le iniziative strategiche in ambito internazionale in cui è coinvolta e che spaziano dalla *Planetary Defense* allo *Space Traffic Management*, dalle missioni scientifiche alla esplorazione del sistema solare;
- € 400.000,00 destinati al progetto "Monitoraggio Asteroidale" da realizzarsi mediante la stipula di un Accordo Attuativo, nell'alveo del vigente Accordo Quadro n. 2021-1-Q.0, con l'Università di Pisa per completare le attività previste

nel DVSS intese a creare un polo di eccellenza nazionale sul monitoraggio degli asteroidi pericolosi, in sinergia con gli investimenti italiani in ESA (Centro di Coordinamento NEO all'ESRIN di Frascati, Telescopio *Flyeye* sul Monte Mufara in Sicilia), e a salvaguardare la *leadership* internazionale della comunità scientifica impegnata nello studio della dinamica degli asteroidi.

Risulta, invece, carente la motivazione inerente alle corrispondenti diminuzioni apportate sugli stanziamenti per la voce *Attrezzature*.

Il Collegio rileva, altresì, che la variazione comporta la riallocazione di previsione di spesa in conto capitale per la copertura di spese di parte corrente. Tale operazione può ritenersi consentita, in disparte da apposita previsione normativa, solo allorché le risorse utilizzate non derivino da stanziamenti in conto capitale (sul punto, Capitolo 4, paragrafo 4.2.1.2 della circolare 5 maggio 2017, n. 20/RGS).

Il Collegio osserva, altresì, che la documentazione pervenuta non dà conto sulla complessiva variazione tra Titolo I e Titolo II.

Cassa

Per quanto riguarda gli effetti di cassa recati dalla variazione, la Relazione non ne fa menzione.

Misure di contenimento della spesa pubblica

Il Collegio rileva che la Relazione non contiene alcun riferimento alle misure legali di contenimento della spesa pubblica.

Al riguardo, richiama quanto esposto nella propria relazione al Bilancio annuale di previsione 2022 e Bilancio triennale 2022-2024, resa in data 13 dicembre 2021 e nella propria relazione alla Prima variazione al Bilancio Preventivo Finanziario Decisionale e Gestionale 2022 e Bilancio Triennale 2022-2024, alle quali rinvia.

Il Collegio evidenzia l'esigenza che siano svolti i dovuti approfondimenti, anche alla luce delle indicazioni diramate dal Ministero dell'economia e delle finanze con la circolare 19 maggio 2022, n. 23/RGS, in ordine alla corretta determinazione dei parametri concernenti le misure legali di contenimento della spesa pubblica.

Conclusioni

Il Collegio prende atto, come rappresentato in precedenza, della circostanza che la variazione in esame sia stata ritenuta di rilevante importanza per il conseguimento degli obiettivi dell'ASI, condizione che ha portato a una formulazione con modalità semplificate.

In proposito, poi, dà atto che con la proposta variazione al Bilancio Preventivo Finanziario Decisionale e Gestionale 2022 e Bilancio Triennale 2022-2024, il risultato finanziario, su base annuale per ciascuno degli anni 2022-2024, resta neutro, non incidendo sul risultato di competenza dei singoli esercizi considerati.

Il Collegio, quindi, osserva:

a. va effettuata una nuova disamina delle prescrizioni normative in materia di contenimento delle spese per acquisto di beni e servizi, operando i pertinenti riscontri e monitorandone l'andamento;

b. occorre perfezionare le attività di programmazione nella gestione delle risorse, riducendo il numero delle variazioni da operare in corso di esercizio;
c. va rispettata in modo attento la disciplina dettata dell'art. 20, comma 3, del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123, con la presentazione della pertinente e completa documentazione, per le variazioni al bilancio di previsione proposte;
d. va rappresentato in modo organico, complessivo e agevolmente leggibile il bilancio di previsione all'esito di ciascuna variazione proposta;
e. occorre fornire una più compiuta motivazione delle variazioni, tanto più allorché si operino riallocazioni tra diversi Titoli della spesa;
f. vanno illustrati esplicitamente gli effetti di cassa delle variazioni proposte, eventualmente anche per esprimerne l'assenza;
g. va rappresentata, relativamente alle variazioni di bilancio, anche la classificazione in Missioni e Programmi, nel rispetto delle indicazioni in tema di armonizzazione dei sistemi contabili delle amministrazioni pubbliche.

Tutto ciò considerato, il Collegio, ferme restando le osservazioni formulate e nei limiti esposti, esprime, in considerazione dell'urgenza e delle necessità segnalate, parere favorevole all'approvazione della proposta di Variazione del Bilancio di Previsione 2022 e del Bilancio Triennale 2022–2024, formulando il seguente rilievo:

- va data dimostrazione che per la copertura delle spese di parte corrente, come incrementate nella variazione *de qua*, non sia utilizzato uno stanziamento vincolato per spese in conto capitale.

Roma, 20 giugno 2022

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dott. Giovanni Ciuffarella *Firmato digitalmente*
(Presidente)

Dott. Vincenzo Palomba *Firmato digitalmente*

Dott. Gianpaolo Davide Rossetti *Firmato digitalmente*