ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

Relazione
Rendiconto generale dell'esercizio finanziario 2022

Nel corso dell'esercizio chiuso il 31 dicembre 2022, l'attività del Collegio dei Revisori dei conti (di seguito "Collegio") ha avuto a oggetto la vigilanza dell'Agenzia Spaziale Italiana-ASI (d'ora in avanti anche "Agenzia"), ed è stata ispirata alle disposizioni di legge nonché alle previsioni dello Statuto dell'Agenzia e regolamentari, tra cui, in particolare:

- art. 9, comma 1, del decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128, e art. 2403 del codice civile, secondo cui il Collegio vigila sull'osservanza della legge e dello statuto, sul rispetto dei princìpi di corretta amministrazione nonché sull'adeguatezza dell'assetto organizzativo, amministrativo e contabile e sul suo concreto funzionamento;
- artt. 20 e seguenti del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123, che, in sintesi, attribuiscono al Collegio la vigilanza sull'osservanza delle disposizioni di legge, regolamentari e statutarie, unitamente allo svolgimento degli altri compiti affidati dalla normativa vigente, compreso il monitoraggio della spesa pubblica;
- art. 9 dello Statuto (relativo comunicato pubblicato nella Gazzetta ufficiale 29 ottobre 2019, n. 254, successivamente modificato a decorrere dal 2 settembre 2022) che individua nel Collegio dei Revisori dei conti l'organo di controllo della regolarità amministrativa e contabile dell'Agenzia;
- artt. 80 e seguenti del D.P.R. 27 febbraio 2003, n. 97;
- Regolamento di amministrazione, finanza e contabilità-RAFC dell'ASI;
- Regolamento di funzionamento del Collegio dei Revisori dei conti, approvato, in attuazione dell'art. 9, comma 7, dello Statuto, in data 13 ottobre 2021.

Delle attività espletate e dei relativi esiti, il Collegio dà conto con la presente Relazione al Rendiconto generale dell'esercizio finanziario 2022, resa, in particolare, ai sensi dell'art. 42 del RAFC.

1. Premessa

Con il decreto 30 luglio 2021, n. 1009, del Ministro dell'università e della ricerca, è stato costituito il Collegio dei Revisori dei conti dell'ASI per un periodo di quattro anni, nelle persone di: dott. Giovanni Ciuffarella, Presidente del Collegio, in rappresentanza del Ministero dell'economia e delle finanze; dott. Vincenzo Palomba e avv. Antonio Mario Scino, Revisori effettivi, in rappresentanza del Ministero dell'università e della ricerca.
Il Collegio nella predetta composizione si è insediato, con l'assunzione delle relative funzioni, in data 10 agosto 2021, subentrando dalla medesima data alla precedente compagine formata da: dott. Natale Monsurrò, Presidente, in rappresentanza del Ministero dell'economia e delle finanze; dott. Francesco Mercurio e dott. Gaetano Tatò, Revisori effettivi, in rappresentanza del Ministero dell'università e della ricerca.
Successivamente, a seguito delle intervenute dimissioni dell'avv. Antonio Mario Scino a decorrere dal 9 novembre 2021, è stato nominato in sostituzione, con decreto 12 novembre

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

2021, n. 1235, del Ministro dell'università e della ricerca, il dott. Gianpaolo Davide Rossetti, che ha assunto le funzioni in data 15 novembre 2021.

Pertanto, dall'anzidetta data, il Collegio dei revisori dei conti dell'ASI ha operato, e opera, nella seguente composizione:

- dott. Giovanni Ciuffarella, Presidente del Collegio, in rappresentanza del Ministero dell'economia e delle finanze;
- dott. Vincenzo Palomba, Revisore effettivo, in rappresentanza del Ministero dell'università e della ricerca;
- dott. Gianpaolo Davide Rossetti, Revisore effettivo, in rappresentanza del Ministero dell'università e della ricerca.

Segnatamente all'anno 2022, quali elementi informativi di portata generale, il Collegio ritiene di evidenziare:

- l'introduzione di significative modifiche al decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128, recante il "*Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)*" da parte dell'art. 30 del decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito dalla legge 29 giugno 2022, n. 79, tra le quali, in particolare, l'individuazione della Presidenza del Consiglio dei ministri, in luogo del Ministero dell'università e delle ricerca, quale amministrazione vigilante dell'Agenzia, l'integrazione del Consiglio di amministrazione dell'ASI con due nuovi componenti, portandone il numero totale a sette, la cessione a titolo gratuito, a favore del Consiglio nazionale delle ricerche-CNR, dell'intera partecipazione posseduta nel Centro italiano ricerche aerospaziali (CIRA) S.c.p.a.;
- l'avvenuto aggiornamento, con la relativa entrata in vigore il 2 settembre 2022, dello Statuto dell'ASI, in attuazione del ricordato art. 30 del decreto-legge n. 36/2022;
- la modifica, con decreti del Presidente dell'ASI n. 13 del 9 novembre 2022 e n. 15 del 5 dicembre 2022, della macrostruttura organizzativa;
- il rinnovo, dopo una procedura selettiva pubblica, dell'Organismo Indipendente di Valutazione-OIV, di cui all'art. 10 dello Statuto e ai sensi del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, in forma monocratica, per un triennio a decorrere dal 15 settembre 2022.

Doveroso ricordare, infine, che l'attuale consiliatura termina il proprio mandato ordinario il 2 maggio 2023, mentre l'eventuale *prorogatio* scadrà con la nomina del nuovo organo e, comunque, a norma dell'art. 3 del decreto-legge 16 maggio 1994, n. 293, convertito dalla legge 15 luglio 1994, n. 444, non potrà estendersi oltre il 16 giugno 2023.

2. *Attività di vigilanza*

Il Collegio ha organizzato la propria attività per vigilare sull'osservanza delle norme di legge statutarie e regolamentari, sul rispetto dei principi di corretta amministrazione e sull'adeguatezza della struttura organizzativa e, a tal fine, si è avvalso dei flussi informativi posti in essere dall'Agenzia che si ritengono, anche se non sempre attuati in modo immediato e puntuale, idonei a consentire al Collegio medesimo di poter espletare in modo sufficiente la verifica sulla sostanziale conformità alle norme di legge delle decisioni adottate.

Al riguardo, nel corso dell'esercizio chiuso al 31 dicembre 2022 il Collegio si è riunito

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

formalmente n. 36 volte, dando atto delle attività svolte in appositi verbali, trasmessi ai destinatari individuati dall'art. 81 del D.P.R. n. 97/2003 e dall'art. 22 del decreto legislativo n. 123/2011, oltre che alla Corte dei conti, giusta art. 5 della legge 21 marzo 1958, n. 259.
I predetti verbali debitamente sottoscritti, peraltro tutti con approvazione unanime, sono pertinentemente raccolti e conservati presso la sede dell'ASI.
Il Collegio dà atto che nel corso dell'anno 2022 risulta adottato il numero di provvedimenti di seguito elencato:

- n. 18 decreti del Presidente dell'ASI
- n. 242 deliberazioni Consiglio di amministrazione
- n. 1.251 decreti del Direttore generale.

Il Collegio sottolinea di aver sempre assicurato un'adeguata partecipazione dei propri componenti alle riunioni del Consiglio di amministrazione (in totale n. 15), non facendo mancare il proprio contributo professionale, sia in sede di controllo preventivo sia in occasione della dialettica consiliare, nella forma del controllo concomitante.
Segnatamente alle attività svolte nell'anno 2022, oltre a quanto sopra esposto, il Collegio rappresenta che:

- ha vigilato sulla conformità dell'azione dell'Agenzia alle finalità istituzionali dettate dalla legislazione vigente;
- ha dato conto, in riferimento alle verifiche e ai riscontri effettuati, dell'attività svolta, evidenziando le criticità rilevate e formulando le pertinenti raccomandazioni per un migliore andamento dell'Agenzia;
- ha provveduto, come prescritto dalle vigenti disposizioni, a svolgere l'attività di certificazione dei fondi per le risorse destinate al personale e di certificazione della compatibilità economico-finanziaria quanto all'Ipotesi di accordo sulle relative utilizzazioni;
- ha acquisito conoscenza e vigilato, per quanto di competenza, sull'adeguatezza della struttura organizzativa e del sistema amministrativo-contabile, nonché sul rispetto dei principi di corretta amministrazione, anche mediante l'ottenimento di informazioni dai responsabili delle rispettive funzioni e l'esame dei documenti acquisiti;
- ha svolto il controllo di regolarità amministrativa e contabile secondo le disposizioni recate dalla vigente normativa;
- ha verificato le modalità di calcolo per la determinazione dell'importo da riversare ai sensi dell'art. 6, comma 21-sexies, del decreto-legge n. 78/2010, e svolto i riscontri sull'applicazione degli adempimenti previsti dalle norme di contenimento della finanza pubblica;
- ha rispettato le prescrizioni dell'art. 2404 del codice civile, in particolare, riunendosi almeno ogni novanta giorni;
- ha effettuato, relativamente a ogni trimestre, le verifiche di cassa generale e riscontrato i saldi dei conti dell'istituto cassiere con i dati contabili;
- ha verificato la regolarità degli adempimenti fiscali, anche di dichiarazione, e previdenziali;
- ha riscontrato, relativamente all'anno 2021, il Conto annuale del personale;

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIA - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

- ha esaminato e trasmesso al Ministero dell'economia e delle finanze la "*Scheda di monitoraggio delle riduzioni di spesa con versamento in entrata al bilancio dello Stato per l'anno 2022*";
- ha preso cognizione dello stato del contenzioso, anche in relazione ai potenziali riflessi sul Bilancio dell'Agenzia.

In ordine all'attività di vigilanza svolta, il Collegio, per quanto di competenza, ritiene di evidenziare in questa sede i seguenti profili:

- i flussi informativi sono ampiamente migliorabili, atteso pure che le richieste del Collegio non sono sempre riscontrate tempestivamente;
- per un numero non marginale – quantificabile, in termini relativi, intorno al 20% - di questioni poste all'approvazione del Consiglio di amministrazione, la pertinente documentazione istruttoria è stata messa a disposizione pressoché a ridosso della relativa seduta o, comunque, senza rispettare i termini previsti dall'art. art. 5, comma 1, del Regolamento di funzionamento del Consiglio di amministrazione dell'Agenzia Spaziale Italiana.

Infine, il Collegio rappresenta di non aver inviato, nel corso dell'anno 2022, segnalazioni o denunce ai sensi dell'art. 52 del decreto legislativo 26 agosto 2016, n. 174.

3. *Il Rendiconto generale*

Con nota prot. n. 5583 del 20 aprile 2023, il Direttore generale ha trasmesso, a mezzo posta elettronica e per gli adempimenti previsti dall'art. 34 del Regolamento di Amministrazione, Finanza e Contabilità-RAFC, la seguente documentazione:

a) Relazione sulla gestione e illustrativa dell'anno 2022 (Prot. BP-DAF-UCF-2023-85 del 13 aprile 2023);
b) Nota integrativa (BP-DAF-UCF-2023-86 del 13 aprile 2023);
c) Situazione amministrativa 2022;
d) Rendiconto finanziario decisionale 2022;
e) Rendiconto finanziario gestionale 2022 competenza con rendiconto finanziario gestionale 2022 residui attivi e passivi;
f) Conto economico 2022;
g) Stato patrimoniale 2022;
h) Prospetto riepilogativo consuntivo delle spese per Missioni e Programmi;
i) Stampa totali ammortamenti per categorie esercizio 2022;
j) Allegato 1 - Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio anno 2022-PIRA;
k) Allegato 2 - Relazione sulla gestione del Personale prot. CI-DRU-376 del 28 marzo 2023.

Al riguardo, in via preliminare, il Collegio non può esimersi dallo stigmatizzare la tardiva produzione del Rendiconto generale dell'esercizio finanziario 2022, tardività che, per inciso, caratterizza pressoché tutti i documenti di bilancio relativi a detto esercizio – bilancio di previsione, relative variazioni, rendiconto generale – oggetto di approvazione da parte del Consiglio di amministrazione. Nel caso di specie, poi, non essendo lavorativi i giorni dal 22 al 25 aprile compreso (il 24 aprile, per una decisione organizzativa, l'Agenzia è rimasta

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

chiusa), ed essendo fissata in data 27 p.v. la seduta del Consiglio di amministrazione per l'approvazione del Rendiconto 2022, i tempi concessi per l'esame da parte del Collegio sono risultati ancor più marcatamente compressi, con gli intuibili riflessi in ordine alle operazioni concernenti la relativa analisi. Conseguentemente, il Collegio espone che il Rendiconto generale predisposto dalla competente Direzione amministrazione e finanza-DAF è pervenuto senza rispettare il termine di quindici giorni prima della prevista delibera dell'organo di vertice, in contrasto con quanto statuito dall'art. 38, commi 3 e 4, del D.P.R. n. 97/2003, e dall'art. 20, comma 3, del decreto legislativo n. 123/2011.

Ciò doverosamente precisato, il Collegio preliminarmente rileva che la Relazione illustrativa a cura del Presidente dell'ASI – giusta previsioni recate dall'art. 34, comma 2, del Regolamento di amministrazione, finanza e contabilità-RAFC dell'ASI, e dall'art. 38, comma 3, del D.P.R. n. 97/2003 – è di fatto conglobata nella *Relazione sulla gestione e illustrativa al Rendiconto generale 2022* (prot. BP-DAF-UCF-2023-85 del 13 aprile 2023, di seguito anche "Relazione sulla gestione"), pervenuta per posta elettronica, come detto, in data 20 aprile 2023 e firmata congiuntamente del medesimo Presidente e dal Direttore generale.

L'avvenuta trasmissione del Rendiconto generale è finalizzata al rilascio del prescritto parere da parte del Collegio, prima dell'esame per l'approvazione da parte del Consiglio di amministrazione, ai sensi dell'art. 34, comma 3, del RAFC, oltre che dell'art. 38, comma 3, del D.P.R. n. 97/2003.

Nella Relazione sulla gestione è precisato che il medesimo Rendiconto generale "*contiene già gli schemi e la documentazione della contabilità economico-patrimoniale e ciò, in coerenza con quanto previsto dal comma 3 dell'art. 75 del richiamato Regolamento*" e che "*L'Agenzia, quindi, in linea con le indicazioni che perverranno dal Ministero vigilante e dal MEF, provvederà ad integrare le rilevazioni civilistiche in particolare con un sistema di contabilità analitica e in sinergia con l'Unità di Controllo di Gestione.*"

Al riguardo, il Collegio, quindi, ne prende atto.

Quanto ai documenti contabili propedeutici alla predisposizione del Rendiconto in rassegna, il Collegio espone:

- il Rendiconto generale dell'esercizio 2021 è stato approvato dal Consiglio di amministrazione con la delibera 28 aprile 2021, n. 56;
- il Bilancio di Previsione 2022 e Triennale 2022-2024, è stato approvato dal Consiglio di amministrazione con delibera 17 dicembre 2021, n. 212, ed è stato oggetto di cinque variazioni;
- la Prima variazione è stata approvata dal Consiglio di amministrazione con delibera 28 febbraio 2022, n. 9;
- la Seconda variazione è stata approvata dal Consiglio di amministrazione con delibera 21 giugno 2022, n. 111;
- la Terza variazione (Assestamento) è stata approvata dal Consiglio di amministrazione con delibera 27 luglio 2022, n. 128;
- la Quarta variazione è stata approvata dal Presidente dell'ASI con decreto 26 ottobre 2022, n. 12, adottato in via d'urgenza e ratificato dal Consiglio di amministrazione con delibera 10 novembre 2022, n. 193;

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

- la Quinta variazione è stata approvata dal Presidente dell'ASI con decreto 27 dicembre 2022, n. 18, adottato in via d'urgenza e ratificato dal Consiglio di amministrazione con delibera 27 gennaio 2023, n. 1.

Il Collegio dà atto di aver pertinentemente espresso in via preventiva, rispetto all'adozione della consequenziale delibera, il prescritto parere su ciascuno dei menzionati documenti contabili. Tuttavia, evidenzia come abbia ravvisato criticità, a causa dell'irrituale iter seguito, nell'avvenuta approvazione con decreto presidenziale adottato in via d'urgenza, sebbene seguita da ratifica consiliare, della Quarta e Quinta variazione al Bilancio di previsione 2022.
Nella Relazione sulla gestione è precisato che nel corso dell'esercizio 2022, ai sensi dell'art. 22, comma 2, del RAFC, sono state apportate n. 130 variazioni compensative nell'ambito della medesima Unità Previsionale di Base di 1° livello (Centro di Responsabilità Amministrativa), come da tabella seguente.

Tabella n. 1

Centro di Responsabilità Amministrativa	2022	2023	2024	Totale
Direzione Generale	43.584.215,20	-1.519.000,00	-1.747.015,00	**40.318.200,20**
Direzione Risorse Umane	-585.149,30	-346.300,00	-420.200,00	**-1.351.649,30**
Direzione Programmi	-135.722.707,32	-236.972.929,65	-203.644.701,37	**-576.340.338,34**
Direzione Affari Internazionali	-1.250.000,00	-250.000,00	-250.000,00	**-1.750.000,00**
Direzione Scienza e Ricerca	-56.455.453,02	-62.277.897,50	-42.610.000,00	**-161.343.350,52**
Direzione Sicurezza	-16.000,00	0,00	0,00	**-16.000,00**
Direzione Comunicazione Istituzionale	-75.001,10	-291.488,56	-916.710,00	**-1.283.199,66**
Direzione Amministrazione e Finanza	-15.070,00	0,00	0,00	**-15.070,00**
Direzione Information Technology & Logistica	-896.937,78	-195.171,41	-5.000,00	**-1.097.109,19**
Partite di Giro	0,00	0,00	0,00	**0,00**
Totale	-151.432.103,32	-301.852.787,12	-249.593.626,37	**-702.878.516,81**

Fonte: ASI

Nella medesima Relazione sulla gestione, è anche fornito il riepilogo per il triennio 2022-2024 delle variazioni compensative, raggruppate per Titoli, come appresso riportato.

Tabella n. 2

Variazioni compensative	2022	2023	2024	Totale
Titolo I Spese correnti	-79.531.234,29	-87.027.359,01	-58.002.328,22	-224.560.921,52
Titolo II Conto Capitale	-71.900.869,03	-214.825.428,11	-191.591.298,15	-478.317.595,29
Titolo VII Partite di Giro	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	**-151.432.103,32**	**-301.852.787,12**	**-249.593.626,37**	**-702.878.516,81**

Fonte: ASI

Inoltre, va rilevato che l'Avanzo di amministrazione presunto 2021 stimato in € 625.148.357,90, di cui € 5.036.149,38 libero, è stato applicato, in sede di Bilancio di previsione, nella sola quota vincolata di € 620.112.208,52.
In virtù dell'approvazione del Rendiconto dell'esercizio 2021, l'Avanzo di amministrazione 2021 è risultato pari € 679.462.426,86 di cui € 631.624.508,69 a destinazione vincolata ed €

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

47.837.918,17 libero.

Di seguito il relativo dettaglio per quanto attiene all'ultimo triennio.

Tabella n. 3

Tipologia avanzo di amministrazione	Avanzo Amm.ne Presunto	A.A. Presunto Applicato	Conto Consuntivo	differenza
vincolato	620.112.208,52	620.112.208,52	631.624.508,69	11.512.300,17
libero	5.036.149,38	0,00	47.837.918,17	47.837.918,17
totale	**625.148.357,90**	**620.112.208,52**	**679.462.426,86**	**59.350.218,34**

		2022	2023	2024	Totale	da applicare
Bilancio preventivo (Avanzo Amministrazione Vincolato)		392.262.184,13	187.334.852,14	40.515.172,25	620.112.208,52	11.515.300,17
Avanzo Amministrazione applicato	**Vincolato**	411.169.948,43	174.873.308,96	45.581.251,30	631.624.508,69	0,00
	Libero	0,00	10.000.000,00	37.837.918,17	47.837.918,17	0,00
	Totale	411.169.948,43	184.873.308,96	83.419.169,47	679.462.426,86	0,00

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI

4. *Il Conto del bilancio*

Il Collegio dà atto che i due documenti che compongono il Conto del bilancio – cioè, il Rendiconto finanziario decisionale, in cui è evidenziata la gestione di competenza e la gestione dei residui, e il Rendiconto finanziario gestionale articolato in capitoli – sono redatti secondo le disposizioni del RAFC, dove i Centri di Responsabilità Amministrativa rappresentano il punto nodale di imputazione delle entrate e delle uscite.

5. *Le Entrate*

Per quanto attiene alle Entrate, la gestione di competenza, ponendo a confronto le previsioni iniziali con quelle definitive, evidenzia le seguenti risultanze.

Tabella n. 4

ENTRATE	Previsioni iniziali	Variazioni		Previsioni definitive
		Importo	%	
TITOLO II (Entrate correnti)	909.126.122,00	810.088.925,42	*89,11*	1.719.215.047,42
TITOLO III (Entrate extra tributarie)	-	6.019.837,25	-	6.019.837,25
TITOLO IV (Entrate in c/capitale)	-	-	*0,00*	-
TITOLO VI (Accensione Prestiti)	-	-	*0,00*	-
TITOLO IX (Partite di giro)	31.790.000,00	3.636.475,17	*11,44*	35.426.475,17
TOTALE ENTRATE	**940.916.122,00**	**819.745.237,84**	***87,12***	**1.760.661.359,84**
Risultato Amm.ne applicato	322.479.389,38	-322.479.389,38	*-100,00*	-
TOTALI	**1.263.395.511,38**	**497.265.848,46**	***39,36***	**1.760.661.359,84**

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI

In proposito, nella Relazione sulla gestione è rappresentato come le risorse finanziarie dell'Agenzia stiano diventando progressivamente più variegate e presentino, quindi, esigenze di gestione e di rendicontazione differenziate.

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

Di seguito si dà una sommaria notizia delle principali voci di entrata dell'esercizio 2022.

Fondo Ordinario per il Finanziamento degli Enti e Istituzioni di Ricerca (FOE)

Nella Relazione sulla gestione è evidenziato che il comma 2-bis del decreto legislativo n. 128/2003 – disposizione introdotta dall'art. 30, comma 1, lett. i), n. 3), del decreto-legge n. 36/2022 – prevede l'istituzione di "*un Fondo per il finanziamento dell'Agenzia spaziale italiana (ASI), con una dotazione pari a 499 milioni di euro a decorrere dal 2022, destinato alla copertura delle spese di funzionamento e gestione dell'ASI, nonché al finanziamento delle attività dell'ASI, ivi comprese quelle di svolgimento dei programmi in collaborazione con l'ESA. Le risorse del predetto Fondo sono trasferite al bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei ministri per essere assegnate all'Autorità di Governo delegata per le politiche spaziali e aerospaziali, che ne cura la ripartizione con apposito decreto.*"

Il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 21 novembre 2022 (Gazzetta ufficiale n. 282 del 2 dicembre 2022) ha provveduto, poi, alla "*Delega di funzioni in materia di coordinamento delle politiche relative ai programmi spaziali e aerospaziali, al Ministro delle imprese e del made in Italy, sen. Adolfo URSO*" e previsto che "*il Ministro si avvale dell'ufficio per le politiche spaziali e aerospaziali della Presidenza del Consiglio dei Ministri*" (art. 1, comma 2).

Con successivo decreto 19 dicembre 2022 – registrato alla Corte dei conti il 27 gennaio 2023 al n. 311 – della Presidenza del Consiglio dei Ministri, a firma del Ministro delegato, è stata definita l'assegnazione del Fondo per il finanziamento dell'Agenzia Spaziale Italiana (di seguito anche "FOE") per l'esercizio 2022, come appresso:

- € 79.000.000,00 quale assegnazione ordinaria da destinare alla copertura delle spese di funzionamento e gestione dell'ASI;
- € 420.000.000,00 per il finanziamento delle attività dell'ASI nello svolgimento dei programmi di collaborazione con l'*European Space Agency*-ESA, quale contribuzione annuale per la partecipazione italiana ai programmi dell'ESA e per i programmi spaziali nazionali di rilevanza strategica realizzati in collaborazione con la medesima ESA.

Nella Relazione sulla gestione è rappresentato che il trasferimento delle risorse 2022 è avvenuto solo per la quota ESA (420 milioni di euro) a seguito di presentazione della rendicontazione delle spese sostenute mentre resta ancora da trasferire all'ASI la quota di funzionamento ordinario (79 milioni di euro), per cui è sottolineata l'urgenza dell'erogazione relativa al funzionamento ordinario, atteso che le correlate spese, pur in carenza del corrispettivo trasferimento, sono state già tutte sostenute nel corso del 2022, facendo ricorso alla disponibilità di cassa derivante da incassi provenienti da altre fonti di finanziamento.

La Relazione sulla gestione espone la necessità che il finanziamento sia correlato, a partire dal corrente esercizio 2023, con le spese, avanzando la proposta che detto finanziamento sia in linea con il seguente cronoprogramma:

- 25% entro il 31 gennaio;
- 25% entro il 31 maggio;
- saldo entro il 30 settembre.

Inoltre, con riferimento alla quota ESA, la Relazione sulla gestione sottolinea, al fine di scongiurare nocumento a carico della finanza pubblica, di cadenzare i trasferimenti in linea

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

con le previste rimesse a favore dell'ESA, evitando di incorrere nel pagamento di interessi moratori, e cioè:

- entro il 31 gennaio l'anticipazione pari all'importo della prima *call up*;
- entro il 30 maggio il saldo al fine di consentire il pagamento della seconda *call up*.

Il Collegio, nel prenderne atto, è dell'avviso che siffatta prospettazione inerisca più propriamente alla dialettica tra Agenzia e amministrazione vigilante e a un documento di natura programmatica.

Nella tabella che segue è riportata in modo schematico l'evoluzione del FOE nell'ultimo quinquennio.

Tabella n. 5

FOE	2018	2019	2020	2021	2022
Assegnazione ordinaria	78.534.854,00	77.788.397,00	76.948.733,00	79.204.993,00	79.000.000,00
Assegnazione art. 1, comma 4, lett. f), DM 631/2016 e lett. d) DM 608/2017	124.177,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Progettualità di carattere straordinario	300.000,00	350.000,00	250.000,00	1.100.000,00	0,00
PRORA		0,00	4.000.000,00	5.000.000,00	0,00
Attività di ricerca a valenza internazionale (ESA)	430.000.000,00	420.000.000,00	420.000.000,00	420.000.000,00	420.000.000,00
Progetti Bandiera e Progetti di interesse	24.000.000,00	12.080.000,00	0,00	0,00	0,00
Assegnazione ex premialità	24.307.112,22	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	**557.266.143,22**	**510.218.397,00**	**501.198.733,00**	**505.304.993,00**	**499.000.000,00**
Variazione su base annua		*-8,44%*	*-1,77%*	*0,82%*	*-1,25%*

Fonte: ASI

La Relazione sulla gestione, come ricavabile dalla precedente tabella, evidenzia la progressiva riduzione del FOE (oltre 58 milioni di euro in meno tra il 2018 e il 2022).

Il Collegio, per altro verso, rileva la sostanziale stabilità nel tempo delle quote concernenti la sola assegnazione ordinaria e l'assegnazione per le attività di ricerca a valenza internazionale (ESA), come emerge dal prospetto seguente (diminuzione di circa 10 milioni di euro tra il 2018 e il 2022, ma finanziamento pressoché invariato per tutto il quadriennio 2019-2022).

Tabella n. 6

FOE	2018	2019	2020	2021	2022
Asssegnazione ordinaria	78.534.854,00	77.788.397,00	76.948.733,00	79.204.993,00	79.000.000,00
Attività di ricerca a valenza internazionale (ESA)	430.000.000,00	420.000.000,00	420.000.000,00	420.000.000,00	420.000.000,00
TOTALE	**508.534.854,00**	**497.788.397,00**	**496.948.733,00**	**499.204.993,00**	**499.000.000,00**
Variazione su base annua	*-0,03%*	*-2,11%*	*-0,17%*	*0,45%*	*-0,04%*

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI

La Relazione sulla gestione non tralascia di rimarcare che, quanto all'assegnazione ordinaria 2022, con il passaggio dalla gestione riconducibile al Ministero dell'università e della ricerca a quella facente capo alla Presidenza del Consiglio dei ministri, Ufficio per le politiche spaziali e aerospaziali-UPSA alcuni meccanismi si sono rivelati più complessi del previsto e il decreto di riparto è stato finalizzato solo all'inizio dell'anno 2023.

Altre risorse

Ulteriori entrate sono state acquisite dall'ASI nel corso dell'esercizio 2022, per cui si elencano

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

in sintesi quelle più significative (importo superiore a un milione di euro):

- € 80.000.000,00 per l'assegnazione dei fondi di cui all'art. 1, comma 140, della legge 11 dicembre 2016, n. 232 (Legge di Bilancio 2017) per la sottoscrizione dei programmi opzionali del Consiglio Ministeriale ESA 2016;
- € 182.000.000,00 assegnati con DPCM 22 maggio 2020 in attuazione dell'art. 1, comma 254, della legge 27 dicembre 2019, n. 160, per la contribuzione all'ESA a seguito del Consiglio Ministeriale Space 19+;
- € 524.910.556,52 accertati nell'anno 2022 – di cui € 227.410.556,52 quale assegnazione 2021 ed € 297.500.000,00 relativi all'anno 2022 – in ragione del DPCM 21 dicembre 2021, con cui sono stati assegnati, ai sensi dell'art. 1, comma 254, della legge n. 160/2019, i fondi necessari per la realizzazione della Programmazione pluriennale delle attività dell'ASI da avviare e contrattualizzare nel periodo 2021-2026, per un importo complessivo di € 1.632.036.347,65 e con stanziamento, limitatamente al triennio 2022–2024, di € 1.386.164.009,67;
- € 442.130.000,00 assegnati con DPCM 1° marzo 2022, a fronte di un finanziamento totale per il triennio 2022–2024 di € 880.000.000,00, in attuazione degli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza-PNRR, quale investimento "*Tecnologie Satellitari ed economia spaziale*";
- € 10.491.129,00 assegnati con decreto 25 giugno 2021, n. 737, del MUR, quale riparto del Fondo PNR per le annualità 2021-2022;
- € 30.000.000,00 assegnati con decreto 20 aprile 2022, n. 355, del MUR, per l'identificazione, l'analisi e la progettazione sistemica e sostenibile di possibili futuri habitat extraterrestri in ambito della "*Osservazione della Terra e negli ambiti di osservazione dello spazio*";
- € 30.000.000,00 accertati nell'esercizio 2022 in relazione al decreto 4 dicembre 2019, n. 1118, del MUR per il finanziamento del programma di ricerca COSMO SkyMed di II Generazione, a valere sul Fondo finalizzato al rilancio degli investimenti delle amministrazioni centrali dello Stato e allo sviluppo del Paese di cui all'art. 1, comma 95, della legge 30 dicembre 2018, n. 145; detto decreto ha disposto l'assegnazione di complessivi 281 milioni di euro fino a tutto l'esercizio 2033 e le disponibilità sono state utilizzate per ottemperare agli impegni derivanti dall'Accordo Esecutivo ASI/Difesa per la collaborazione nell'ambito del Programma COSMO-SkyMed II Generazione;
- € 3.927.243,00 stanziati con decreto 23 febbraio 2022, n. 250, del MUR per coprire i costi delle stabilizzazioni;
- € 2.334.544,83 assegnati con decreto 2 febbraio 2022, n. 151, del MUR quale quota del Fondo per l'edilizia e le infrastrutture di ricerca, (art. 1, comma 549, legge n. 178/2020);
- € 1.303.333,50 per l'Accordo di attuazione di cui all'Addendum n. 4 della convenzione per il programma COSMO-SkyMed MCO F-DUGS tra ASI e Ministero della difesa;
- € 16.200.000,00 per l'Accordo attuativo 2018-9-HH.0 per la realizzazione del Programma MirrorGovSatCom;
- € 18.500.000,00 assegnati da parte dell'allora Ministero dello sviluppo economico, per la realizzazione del programma "Mirror Copernicus", nell'ambito dell'Accordo

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

Quadro n. 2018-5-Q.0 del 6 febbraio 2018;

- € 2.260.345,33 per le entrate da e-GEOS relative alla diffusione commerciale dei prodotti di COSMO SkyMed;
- € 1.469.372,33 di cui alla Convenzione ASI/EUTELSAT S.A. n. 2018-3-A.0, per l'uso commerciale dei transponder IT05, IT06, IT10, IT08 e IT09;
- € 1.750.000,00 per l'incasso dei dividendi e-Geos relativi all'esercizio 2021;
- € 2.879.500,50 per l'incasso dei dividenti SpaceLab relativi all'esercizio 2021;
- € 5.200.000,00 derivanti dall'accordo tra ASI e Ministero dello Sviluppo Economico (con delibera 22 maggio 2020, n. 99, l'ASI ha approvato la stipula dell'Accordo Attuativo n. 2020-22-HH.0 dell'Accordo Quadro N. 2018-5-Q.0, per la realizzazione del Programma I-CIOS finalizzato a favorire l'inserimento nel sistema produttivo nazionale nel mercato emergente del *Commercial In Orbit Servicing*. L'accordo prevede un'entrata complessiva pari ad € 11.000.000,00);
- € 67.500.000,00 assegnati dalla Presidenza del Consiglio dei ministri, (nota n. 298 del 14 gennaio 2021), per il progetto di sviluppo linea "Platino" che prevede complessivamente sino all'esercizio 2025 l'assegnazione 240,5 milioni di euro.

La tabella espone il totale delle entrate, raggruppate per origine o provenienza.

Tabella n. 7

ENTRATE	Previsioni definitive	Accertamenti	Differenza	% accertato	Incidenza %
Titolo II - Trasferimenti correnti	1.719.215.047,42	1.518.793.425,18	200.421.622,24	88,34	97,98
Fondo per il finanziamento dell'ASI - Contributo PCM	499.000.000,00	499.000.000,00	0,00	100,00	32,19
Altre assegnazioni PCM	954.894.208,77	751.910.556,52	202.983.652,25	78,74	48,51
Contributi Ministeri diversi	264.182.916,83	266.378.695,50	-2.195.778,67	100,83	17,18
Trasferimenti da enti di ricerca	22.721,60	55.978,01	-33.256,41	246,36	0,05
Contributo MIUR premiali	-	-	0,00	0,00	0,00
Contributo MIUR bandiera	-	-	0,00	0,00	0,00
Contributi Enti diversi	-	6.678,00	-6.678,00	0,00	0,00
Altre entrate correnti		-	0,00	0,00	0,00
Contributi da UE e Resto del Mondo	1.115.200,22	1.441.517,15	-326.316,93	129,26	0,09
Titolo III - Entrate Extratributarie	6.019.837,25	9.190.768,60	-3.170.931,35	152,67	0,59
Vendita e erogazione servizi	3.834.752,66	3.764.367,66	70.385,00	98,16	0,24
Distribuzione dividendi	1.750.000,00	4.629.500,50	-2.879.500,50	264,54	0,30
Rimborsi	-	36.492,45	-36.492,45	0,00	0,00
Altre entrate correnti	435.084,59	760.407,99	-325.323,40	174,77	0,05
Titolo IV -Entrate in c/capitale	-	-	0,00	0,00	0,00
Titolo VI - Accensione Prestiti	-	-	0,00	0,00	0,00
Finanz. medio e lungo termine	-	-	0,00	0,00	0,00
Titolo IX -Partite di Giro	35.426.475,17	22.122.539,30	13.303.935,87	62,45	1,43
Totale Entrate	1.760.661.359,84	1.550.106.733,08	210.554.626,76	88,04	100,00

Fonte: ASI

La Relazione sulla gestione, poi, quanto ai minori accertamenti per € 210.554.626,76, espone

che alcuni fondi, pur essendo stati assegnati nell'esercizio 2022, non sono stati accertati nel medesimo esercizio in quanto non era ancora formalizzata la convenzione tra l'ASI e la Presidenza del Consiglio dei ministri che finalizza e disciplina la relativa gestione di dette risorse, per cui sono stati inseriti nel bilancio di previsione 2023-2025.

A tale riguardo, il Collegio ricorda come, in sede di esame del Bilancio di previsione 2023 (*Relazione del Collegio dei Revisori dei conti - Bilancio annuale di previsione 2023 e Bilancio triennale 2023-2025*, resa in data 15 dicembre 2022) si fosse espresso nel non ritenere del tutto corretto l'approccio contabile seguito, ancorché ne abbia preso atto, stante i presidi indicati per evitare una possibile duplicazione di accertamenti.

6. *Le Spese (Uscite)*

Le Spese – anche indicate con la denominazione 'Uscite' nei documenti di bilancio – attengono agli impegni assunti dall'Agenzia per far fronte al proprio funzionamento, agli investimenti, nonché alle partite di giro, oltre che al rimborso di eventuali finanziamenti.

Nella tabella seguente sono riassunti i dati relativi alle previsioni definitive, agli impegni e ai residui passivi formatisi nell'esercizio, distinti per Centro di responsabilità amministrativa.

Tabella n. 8

USCITE	Previsioni definitive	Impegni	Residui	Differenza	% Impegni	Inc. % Impegni
Direzione Generale	**60.066.127,21**	**18.607.340,24**	**23.845.723,75**	**-41.458.786,97**	**-69,02**	**1,87**
Titolo I	40.975.549,12	15.729.165,20	21.838.880,17	-25.246.383,92	-61,61	
Titolo II	19.090.578,09	2.878.175,04	1.954.255,33	-16.212.403,05	-84,92	
Titolo III	-	-	52.588,25	0,00	0,00	
Direzione Sicurezza	**434.545,01**	**17.138,99**	**126,50**	**-417.406,02**	**-96,06**	**0,00**
Titolo I	388.599,63	17.138,99	126,50	-371.460,64	-95,59	
Titolo II	45.945,38			-45.945,38	0,00	
Titolo III	-			0,00	0,00	
RSPP e Sicur. Lavoro	**-**	**-**	**-**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
Titolo I	-	-	-	0,00	0,00	
Titolo II				0,00	0,00	
Transazione Ecologica	**50.000,00**	**-**	**-**	**-50.000,00**	**0,00**	**0,00**
Titolo I	50.000,00	-	-	-50.000,00	0,00	
Titolo II				0,00	0,00	
Direz. Amm. e Finanza	**9.551.136,70**	**1.693.845,25**	**239.368,94**	**-7.857.291,45**	**-82,27**	**0,17**
Titolo I	9.551.136,70	1.693.845,25	112.843,04	-7.857.291,45	-82,27	
Titolo VII	-		126.525,90	0,00	0,00	
Direz. Risorse Umane	**57.420.568,91**	**32.087.724,05**	**4.749.981,37**	**-25.332.844,86**	**-44,12**	**3,22**
Titolo I	57.420.568,91	32.087.724,05	4.749.981,37	-25.332.844,86	-44,12	
Titolo II				0,00	0,00	
Direz. Programmi	**348.717.517,22**	**175.764.701,39**	**241.258.635,63**	**-172.952.815,83**	**-49,60**	**17,64**
Titolo I	89.200.341,02	72.250.793,24	130.883.198,63	-16.949.547,78	-19,00	
Titolo II	255.880.701,03	99.877.432,98	109.664.480,39	-156.003.268,05	-60,97	
Titolo VII	3.636.475,17	3.636.475,17	710.956,61	0,00	0,00	
Direz. Affari Internaz.	**683.105.257,53**	**679.554.333,09**	**7.827,40**	**-3.550.924,44**	**-0,52**	**68,19**
Titolo I	683.105.257,53	679.554.333,09	7.827,40	-3.550.924,44	-0,52	
Direz. Scienza e Ricerca	**102.895.170,02**	**54.808.559,58**	**60.797.442,29**	**-48.086.610,44**	**-46,73**	**5,50**
Titolo I	97.948.875,12	51.170.984,10	48.433.063,68	-46.777.891,02	-47,76	
Titolo II	4.946.294,90	3.637.575,48	12.364.378,61	-1.308.719,42	-26,46	
Direz. Information	**23.852.436,98**	**13.316.487,97**	**13.173.505,76**	**-10.535.949,01**	**-44,17**	**1,34**
Titolo I	14.377.344,50	11.669.900,12	8.967.125,60	-2.707.444,38	-18,83	
Titolo II	9.475.092,48	1.646.587,85	4.206.380,16	-7.828.504,63	-82,62	
Direz. Comunicazione	**2.965.813,24**	**2.258.431,03**	**1.346.151,21**	**-707.382,21**	**-23,85**	**0,23**
Titolo I	2.965.813,24	2.258.431,03	1.346.151,21	-707.382,21	-23,85	
Titolo II	-	-	-	0,00	0,00	
Titolo III	-	-	-	0,00	0,00	
Fondi	**39.173.805,86**	**-**	**-**	**-39.173.805,86**	**0,00**	**0,00**
Titolo I	39.173.805,86	-	-	-39.173.805,86	0,00	
Titolo II				0,00	0,00	
Partite di Giro	**31.790.000,00**	**18.486.064,13**	**4.883.379,16**	**-13.303.935,87**	**-41,85**	**1,85**
Titolo I	-			0,00	0,00	
Titolo II				0,00	0,00	
Titolo VII	31.790.000,00	18.486.064,13	4.883.379,16	-13.303.935,87	-41,85	
Finanz. Medio- Lungo t.	**-**	**-**	**-**	**0,00**	**0,00**	**0,00**

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

USCITE	Previsioni definitive	Impegni	Residui	Differenza	% Impegni	Inc. % Impegni
Titolo I	-			0,00	0,00	
Titolo II	-			0,00	0,00	
Titolo IV	-	-	-	0,00	0,00	
Titolo II	-	-	-	0,00	0,00	
TOTALE USCITE	**1.360.022.378,68**	**996.594.625,72**	**350.302.142,01**	**-363.427.752,96**	**73,28**	**100**
Titolo I	1.035.157.291,63	866.432.315,07	216.339.197,60	-168.724.976,56	83,70	86,94
Titolo II	289.438.611,88	108.039.771,35	128.189.494,49	-181.398.840,53	37,33	10,84
Titolo III	-	-	52.588,25	0,00	0,00	0,00
Titolo IV	-	-	-	0,00	0,00	0,00
Titolo VII	35.426.475,17	22.122.539,30	5.720.861,67	-13.303.935,87	62,45	2,22

Fonte: ASI

Dall'esame dei predetti dati si evince che su una previsione definitiva totale di € 1.360.022.378,68 gli impegni assunti sono stati € 996.594.625,72 pari al 73,28%. Sul totale degli impegni, poi, l'86,94% sono costituiti da Spese correnti, il 10,84% da Spese in conto capitale, e il 2,22% da Partite di giro.

Per quanto concerne l'imputazione ai singoli Centri di Responsabilità Amministrativa, si rileva che oltre l'85% degli impegni sono riferibili alla Direzione Affari Internazionali e alla Direzione Programmi, rispettivamente, con il 68,19% e il 17,64%, mentre non raggiungono l'1% ciascuna la Direzione Sicurezza, la Direzione Amministrazione e Finanza, la Direzione Comunicazione (rispettivamente: <0,01%, 0,17% e 0,23%).

Più nello specifico, la tabella seguente espone i dati delle spese suddivise per Centro di responsabilità amministrativa.

Tabella n. 9

Centro di Responsabilità	Impegni	Pagamenti c/competenza	Pagamenti c/residui	Totale pagamenti
Direzione Generale	18.624.479,23	6.448.952,57	9.857.114,07	16.306.066,64
di cui relativi alla Direzione Sicurezza	*17.138,99*	*8.881,61*	-	*8.881,61*
Direzione Amministrazione e Finanza	1.693.845,25	1.627.908,65	150.756,58	1.778.665,23
Direzione Risorse Umane	32.087.724,05	28.401.451,00	1.721.807,68	30.123.258,68
Direzione Programmi	175.764.701,39	30.365.195,04	112.156.281,53	142.521.476,57
Direzione Affari Internazionali	679.554.333,09	679.444.578,63	6.434,57	679.451.013,20
Direzione Scienza e Ricerca	54.808.559,58	20.430.072,05	25.400.137,38	45.830.209,43
Direzione Information Technology & Logistica	13.316.487,97	7.167.794,37	3.848.803,64	11.016.598,01
Direzione Comunicazione	2.258.431,03	1.142.170,83	432.718,63	1.574.889,46
Partite di Giro	18.486.064,13	14.716.976,12	4.421.481,89	19.138.458,01
Finanziamenti a medio e lungo termine	-	-	-	-
Totali	**996.594.625,72**	**789.745.099,26**	**157.995.535,97**	**947.740.635,23**

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI

Di seguito si dà un sommario conto delle principali aree di spesa del 2022.

Partecipazione ai programmi dell'European Space Agency (ESA)

Preliminarmente, si rammenta che, a seguito del Consiglio ministeriale ESA in data 27 e 28 novembre 2019 a Siviglia, l'Italia ha assunto impegni per complessivi 2,288 miliardi di euro, divenendo il terzo contributore dell'*European Space Agency*-ESA. Conseguentemente, si è

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

avuto un importante aumento dei trasferimenti correnti dovuti all'incremento della contribuzione all'ESA.

Nella Relazione è evidenziato che il solo budget ESA, a valle degli impegni assunti con la Ministeriale ESA Space 19+, risulta essere pari a € 589.893.122,84 per il 2021 e di € 680.224.635,61 per il 2022. Inoltre, è rappresentato che nel Consiglio Ministeriale ESA tenuto a Parigi il 22 e 23 novembre 2022 è stato definito il bilancio economico che ha portato il contributo totale italiano a 16,9 miliardi di euro e l'impegno dell'Italia prevede, per cinque anni, una contribuzione annuale superiore a tre miliardi di euro con un incremento maggiore del 20% rispetto alla precedente ministeriale del 2019.

Le risorse per lo svolgimento dei programmi in collaborazione con l'ESA derivano, in parte, dal Fondo per il finanziamento dell'Agenzia spaziale italiana, contemplato nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, con una dotazione di 499 milioni di euro a decorrere dal 2022. Con il DPCM 22 maggio 2020 sono stati assegnati i fondi previsti dall'art. 1, comma 254, della n. 160/2019, il cui importo per il triennio 2022-2024 è di 182 milioni di euro. Infine, l'art. 1, comma 140, della legge n. 232/2016 prevede, nel triennio 2022–2024, l'erogazione di 80 milioni di euro per ciascuno degli esercizi 2022 e 2023 e 85 milioni per il 2024.

La Relazione sulla gestione espone la necessità di adeguare il Fondo ordinario dell'ASI, poiché una percentuale maggiore del 50% delle somme da corrispondere all'ESA deve essere reperita su linee di finanziamento straordinarie, essendo detto Fondo ordinario divenuto inadeguato al finanziamento della contribuzione all'ESA.

La movimentazione, quindi, nel bilancio ASI della contribuzione ESA nell'ultimo triennio è appresso sintetizzata.

Tabella n. 10

CONTRIBUZIONE ESA	2020	2021	2022
Entrate			
Contributo MUR per ricerca a valenza internazionale	420.000.000,00	420.000.000,00	
Fondo finanziamento ASI D.L. *n. 36/2022*			420.000.000,00
Legge 232/2016 (art. 1, comma 140, lett. c)	100.000.000,00	100.000.000,00	80.000.000,00
L. 160/2019 (art. 1, co. 253-254, e DPCM 22/5/2020)	185.000.000,00	120.000.000,00	182.000.000,00
Interessi attivi		9.405,71	
Totale Entrate	**705.000.000,00**	**640.009.405,71**	**682.000.000,00**
Uscite			
Contribuzione annuale ESA	665.780.034,45	589.893.122,84	677.067.168,61
2018/2019 *Adjustment of Contribution*	16.622.581,08	62.773,22	0,00
Interessi passivi		63.197,12	256,27
Tax adjustment applicable to pensions	1.464.454,00	1.590.315,00	2.261.490,00
Refund of outstanding contributions (2015-2016)		48.000.000,00	0,00
Totale Uscite	**683.867.069,53**	**639.609.408,18**	**679.328.914,88**
Recupero fondi anticipati nel 2019 a copertura quota debito	20.000.000,00		
Saldo Gestione ESA	**1.132.930,47**	**399.997,53**	**2.671.085,12**

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI

Il Collegio rileva che nel triennio considerato l'ammontare delle contribuzioni all'ESA hanno avuto un andamento altalenante, essendo passate da quasi 684 milioni di euro del 2020 a poco meno di 640 milioni di euro nell'anno 2021 (circa 592 milioni di euro al netto degli arretrati di 48 milioni di euro riferibili al biennio 2015-2016 e di circa 63 mila euro per interessi passivi),

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

per salire a 679 milioni di euro nel 2022. Nel complesso, la gestione ESA ha registrato sempre un saldo positivo: 1,1 milioni di euro nel 2020, quasi 400 mila euro nel 2021 e oltre 2,6 milioni di euro nel 2022.

Centro spaziale Luigi Broglio (Broglio Space Centre of Malindi-BSC)

Il Collegio ricorda che il Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale ha provveduto a rendere nota (comunicato pubblicato nella Gazzetta ufficiale 25 febbraio 2021, n. 47) l'avvenuta entrata in vigore, a far data dal 16 dicembre 2020, dell'*Accordo tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo della Repubblica del Kenya relativo al Centro spaziale Luigi Broglio – Malindi, Kenya, con allegato e protocolli attuativi, fatto a Trento il 24 ottobre 2016*.

Tale Accordo prevede, in particolare, che agli oneri relativi al funzionamento del *Broglio Space Centre of Malindi*-BSC si provvede nell'ambito del bilancio ordinario dell'Agenzia Spaziale Italiana e che il Governo italiano, per il tramite dell'ASI, sarà responsabile dei costi operativi per il funzionamento quotidiano della base, le infrastrutture e la connessione alla rete internazionale e i programmi e le attività spaziali.

Nella Relazione sulla gestione è evidenziato che le spese occorrenti per il funzionamento del BSC presentano valori diversificati, da anno in anno, perché oltre alla quota di costi con carattere fisso e ricorrente, a ogni esercizio corrispondono attività aggiuntive specifiche (ad esempio, negli esercizi 2017 e 2018 si sono concentrate spese importanti di sicurezza, a fronte dell'aumentata minaccia terroristica in Kenya).

Ad ogni buon conto, dai dati esposti emerge una tendenziale e graduale diminuzione delle spese rispetto all'anno 2018, come può dedursi dalla tabella seguente.

Tabella n. 11

Anno	*2018*	*2019*	*2020*	*2021*	*2022*
Importo	12.208.506,62	10.000.946,87	11.082.596,64	11.126.736,99	9.935.946,74
Variazione annua	*-13,23%*	*-18,08%*	*10,82%*	*0,40%*	*-10,70%*

Fonte: ASI

La Relazione sulla gestione, comunque, espone la necessità di implementare la spesa sia per l'adeguamento della parte infrastrutturale (comprese le antenne) sia per la parte di funzionamento ordinario, essendo le attività in crescita, stante la posizione strategica della base a livello internazionale.

Contratti industriali e di ricerca

Nella Relazione sulla gestione è data evidenza alle variazioni di spesa, sia di parte corrente sia in conto capitale, per contratti di ricerca e industria, in disparte dall'ESA, al fine di porre in luce la sensibile ripresa registratasi dopo il minimo dell'anno 2020.

Complessivamente, per l'esercizio 2022, la spesa risulta di poco inferiore a quella dell'anno precedente, mentre, a livello disaggregato, emerge nell'esercizio in rassegna un forte incremento della spesa per ricerca (+46% circa, per quasi 14 milioni di euro in più) a fronte di una contrazione abbastanza marcata per i contratti industriali (-11%, intorno a 24,5 milioni di euro).

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

Tabella n. 12

Voci	2018	2019	2020	2021	2022
industria	219.119.267,22	177.828.558,16	149.768.997,77	223.520.220,71	198.949.181,36
differenza anno precedente	33.658.927,24	- 41.290.709,06	- 28.059.560,39	73.751.222,94	- 24.571.039,35
variazione %	*18,15%*	*-18,84%*	*-15,78%*	*49,24%*	*-10,99%*
ricerca	35.089.179,56	29.447.702,12	32.604.857,35	30.330.371,62	44.240.956,73
differenza anno precedente	6.555.105,62	- 5.641.477,44	3.157.155,23	- 2.274.485,73	13.910.585,11
variazione %	*22,97%*	*-16,08%*	*10,72%*	*-6,98%*	*45,86%*
Totali	**254.208.446,96**	**207.276.260,09**	**182.373.854,96**	**253.850.592,82**	**243.190.138,09**
differenza anno precedente	40.214.032,49	- 46.932.186,50	- 24.902.405,16	71.476.737,21	- 10.660.454,24
variazione %	*18,79%*	*-18,46%*	*-12,01%*	*39,19%*	*-4,20%*

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI

La Relazione sulla gestione espone come sia prevista una sensibile crescita della spesa per programmi negli anni 2023 e seguenti quale esito della contrattualizzazione delle risorse di cui all'Accordo ASI-PCM del 21 dicembre 2021 e delle risorse PNRR. Inoltre, evidenzia un aumento sensibile del carico e del ritmo di lavoro del personale in servizio, problematica a cui si sta ponendo rimedio attraverso un'adeguata crescita e sviluppo delle risorse umane con la programmazione di fabbisogno di personale rappresentata nel Piano Triennale dell'Agenzia.

Infine, la Relazione sulla gestione evidenzia l'importante incidenza delle spese per contratti di ricerca e industriali afferenti alla Direzione Programmi (oltre il 70% del totale) tra i quali segnala quelli relativi a Cosmo SkyMed di 2ª generazione, alla missione PRISMA e al programma PLATINO.

Accordo Agenzia Spaziale Italiana – Presidenza del Consiglio dei Ministri. Programmazione delle attività pluriennali

Nela Relazione sulla gestione è evidenziato come una quota molto importante del bilancio di previsione 2022–2024 è rappresentata dai fondi assegnati dalla Presidenza del Consiglio dei ministri con l'Accordo del 21 dicembre 2021 per la realizzazione della Programmazione pluriennale delle attività da avviare e contrattualizzare nel periodo 2021-2026 in specifiche aree programmatiche basata sulle proposte contenute nel PTA 2021-2023. Le modalità di erogazione dei fondi assegnati dal relativo DPCM, pari nella fase iniziale complessivamente a € 1.632.036.347,65, e l'individuazione delle specifiche aree programmatiche finanziate e dei risultati attesi sono stati definiti con la sottoscrizione dell'Accordo tra ASI e Presidenza del Consiglio dei ministri. Le risorse sono state successivamente integrate di € 225.463.652,35 – di cui € 202.963.652,35, per un totale di € 1.857.500.000,00, a completamento dei previsti programmi di investimento per l'anno 2022, ed € 22.500.000,00 per il finanziamento del programma "Volo suborbitale", ricompreso nell'area programmatica di "Accesso allo spazio e volo suborbitale" – risorse iscritte in bilancio in un fondo dedicato, ma non utilizzate fino alla stipula del relativo addendum all'Accordo e alla sua registrazione alla Corte che è avvenuta solo nel 2023.

La pianificazione finanziaria delle attività pluriennali in questione è schematizzata nella seguente tabella.

Tabella n. 13

Programmi	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Totali
Telecomunicazioni e Navigazione	20.127.640,00	39.940.000,00	47.070.000,00	22.620.000,00	11.120.000,00	120.000,00	**140.997.640,00**
Osservazione della Terra	35.300.000,00	184.490.000,00	216.410.000,00	124.570.000,00	45.500.000,00	3.000.000,00	**609.270.000,00**
Tecnologie a nanosatelliti	130.490.000,00	141.690.000,00	119.070.000,00	20.000.000,00	20.000.000,00	-	**431.250.000,00**
Esplorazione e infrastrutture orbitanti	15.522.469,38	58.383.764,55	79.476.764,55	58.017.000,00	26.400.000,00	15.759.025,19	**253.559.023,67**
Scienza ricerca e formazione	3.980.000,00	27.260.000,00	50.640.000,00	65.190.000,00	60.640.000,00	47.110.000,00	**254.820.000,00**
Infrastrutture di terra	21.990.447,14	48.699.887,80	39.203.800,80	18.985.887,80	13.327.810,66	2.895.502,13	**145.103.336,33**
Totali	**227.410.556,52**	**500.463.652,35**	**551.870.565,35**	**309.382.887,80**	**176.987.810,66**	**68.884.527,32**	**1.835.000.000,00**
Volo suborbitale	-	22.500.000,00	-	-	-	-	22.500.000,00
Totali	**227.410.556,52**	**522.963.652,35**	**551.870.565,35**	**309.382.887,80**	**176.987.810,66**	**68.884.527,32**	**1.857.500.000,00**

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI

La Relazione sulla gestione evidenzia che con la Prima Variazione al bilancio 2022-2024 sono stati iscritti in bilancio i fondi assegnati di cui trattasi, ripartiti tra le Direzioni per l'importo complessivo di € 1.386.164.009,67 fino al 2024, giusta tabella seguente.

Tabella n. 14

		2022	2023	2024	Totale triennio
Direzione Generale	stanziato	17.573.659,88	30.425.526,22	18.101.780,04	66.100.966,14
	impegnato	750.000,00	-	-	750.000,00
	% imp./stanz.	*4,27%*	*0,00%*	*0,00%*	*1,13%*
Direzione Programmi	stanziato	75.198.209,11	555.309.464,49	475.390.501,27	1.105.898.174,87
	impegnato	21.662.354,82	31.230.523,92	23.394.779,80	76.287.658,54
	% imp./stanz.	*28,81%*	*5,62%*	*4,92%*	*6,90%*
Direzione Scienza e Ricerca	stanziato	47.458.817,01	77.784.575,98	88.921.475,67	214.164.868,66
	impegnato	17.512.359,15	36.388.124,47	16.316.086,29	70.216.569,91
	% imp./stanz.	*36,90%*	*46,78%*	*18,35%*	*32,79%*
Totale	**stanziato**	**140.230.686,00**	**663.519.566,69**	**582.413.756,98**	**1.386.164.009,67**
	impegnato	**39.924.713,97**	**67.618.648,39**	**39.710.866,09**	**147.254.228,45**
	% imp./stanz.	***28,47%***	***10,19%***	***6,82%***	***10,62%***

Fonte: ASI

In distinta tabella, poi, sono esposti, segnatamente all'esercizio 2022, gli importi impegnati e pagati, con l'elaborazione delle relative capacità di impegno e pagamento.

Tabella n. 15

Esercizio 2022	Direzione Generale	Direzione Programmi	Direzione Scienza e Ricerca	Totale
stanziato	17.573.659,88	75.198.209,11	47.458.817,01	140.230.686,00
impegnato	750.000,00	21.662.354,82	17.512.359,15	39.924.713,97
impegni/stanziamento	*4,27%*	*28,81%*	*36,90%*	*28,47%*
pagato	-	8.918.030,59	1.576.773,30	10.494.803,89
pagamenti/impegni	*0%*	*41,17%*	*9,00%*	*26,29%*
da pagare	750.000,00	12.744.324,23	15.935.585,85	29.429.910,08
residui passivi/impegni	*100%*	*58,83%*	*91,00%*	*73,71%*

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI

Nella Relazione sulla gestione è esposto, altresì, che con decreto del Direttore generale (21

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

dicembre 2022, n. 1222) è stato formalizzato il trasferimento di alcune iniziative sui fondi in discorso, essendo state avviate tali attività dall'esercizio 2021 con l'utilizzo del FOE. Trattandosi di attività già contrattualizzate e pertanto impegnate, l'effettivo trasferimento dei residui non ancora pagati al 31 dicembre 2022 è avvenuto in sede di predisposizione del preventivo finanziario 2023 e triennale 2023-2025, per cui all'importo impegnato e pagato nell'esercizio 2022 occorre sommare l'importo relativo ai suddetti trasferimenti. La seguente tabella quantifica gli importi impegnati oggetto di trasferimento come dal citato decreto direttoriale.

Tabella n. 16

Decreto direttoriale n. 1222/2022	2022	2023	2024	2025
Impegnato	16.207.372,78	6.364.228,60	1.908.829,59	89.251,73
Pagato	9.443.477,42	0	0	0
pagamenti/impegni	*58,27%*	*0,00%*	*0,00%*	
da pagare	6.763.895,36	6.364.228,60	1.908.829,59	89.251,73
residui passivi/impegni	*41,73%*			

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI

La Relazione sulla gestione fa presente che "*L'andamento dell'intero finanziamento di cui all'Accordo ASI-PCM del 21 dicembre 2021 è di fatto slittato in avanti, in parte a causa dei tempi burocratici che hanno consentito di finalizzare l'inserimento in bilancio ASI delle relative somme solo ad esercizio 2022 già avviato (fine febbraio) ed in parte alla loro natura di attività pluriennali che devono essere precedute dalle procedure di gara, scelta del contraente, aggiudicazione e stipula che sono state avviate nel 2022 e che vedranno quindi un importante incremento della spesa solo a decorrere dal 2023.*"

Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)

Con DPCM 1° marzo 2022, sono stati assegnati all'ASI fondi per € 442.130.000,00 nel triennio 2022–2024, per un totale complessivo di € 880.000.000,00 per il periodo 2022–2026, nell'ambito degli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, destinati all'investimento "*Tecnologie Satellitari ed Economia Spaziale*". La tabella seguire evidenzia la relativa ripartizione tra gli esercizi 2022–2025 (importi in milioni di euro).

Tabella n. 17

Fondo	Sub-Investimento	Progetto - Programma	2022	2023	2024	2025
Fondo Complementare	Osservazione della Terra	Laboratorio Matera		13	13	14
PNRR	Space Factory	Space Factory 4.0	7	15	15	23
Fondo Complementare	SatCom	Comunicazioni Satellitari Comuni		25	60	25
PNRR		Comunicazioni Satellitari Comuni	22	38	60	59
PNRR	In orbit economy	In orbit services	9	30	40	50
		SST - Fly-Eye	7	10	15	28
Fondo Complementare		In orbit services		19,07	31,06	35,56
		SST - Fly-Eye		3	10	27
Totale Fondi PNRR (2022-2025)			**45,00**	**153,07**	**244,06**	**261,56**

Fonte: ASI

Inoltre, è riportato che tali risorse cono gestite dalla Direzione Programmi e che la maggior parte dei fondi assegnati risultano già contrattualizzati.

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

A tale riguardo, la situazione afferente all'esercizio 2022 è di seguito compendiata.

Tabella n. 18

Fondi PNRR	2022
stanziato	45.000.000,00
impegnato	26.061.808,57
impegni/stanziamento	*57,92%*
pagato	3.973.022,00
pagamenti/impegni	*15,24%*
da pagare	22.088.786,57
residui passivi/impegni	*84,76%*

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI

Spese di funzionamento

Nella Relazione sulla gestione è specificato che per spese di funzionamento si intendono tutte quelle tipologie di spesa che servono a tenere attiva l'Agenzia e a operare quotidianamente, tra cui, utenze e canoni per i servizi di funzionamento (guardiania, pulizie, manutenzione, ecc.). Peraltro, la relativa quantificazione è stata effettuata, depurando l'importo totale della categoria 1.03 "*Acquisto di beni e servizi*" delle spese di missioni e di trasferta, delle spese imputate sul capitolo delle prestazioni tecnico-scientifiche ai fini di ricerca il cui importo è stato conteggiato nella situazione dei contratti di ricerca e industriali. Inoltre, è pure specificato che l'incremento di spesa nell'esercizio considerato è dovuto principalmente all'avvio della fase di evoluzione dell'ASI, con una crescita del personale e dei correlati oneri, a cui si aggiunge l'aumento del costo dell'energia, in particolare elettrica.

Di seguito in modo schematico l'andamento delle spese in discorso nell'ultimo quinquennio.

Tabella n. 19

Spese di funzionamento	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**
totale	10.792.962,65	11.139.308,81	10.623.139,51	11.864.194,85	12.120.177,59
variazione anno precedente	45.254,42	346.346,16	- 516.169,30	1.241.055,34	10.879.122,25
variazione %	*0,42%*	*3,21%*	*-4,63%*	*11,68%*	*2,16%*

Fonte: ASI

Spese di investimento

La Relazione sulla gestione specifica, quanto alle spese sostenute a titolo di investimenti non considerate in precedenza, che si tratta di impegni assunti su alcuni puntuali capitoli, elencati in modo descrittivo ("*Altre Attrezzature scientifiche*", "*Postazioni di Lavoro*", "*Macchine per Ufficio*", "*Periferiche*", "*Hardware n.a.c.*", "*Server*", "*Acquisizione software e manutenzione evolutiva*", "*Fabbricati ad uso strumentale*", "*Spese di investimento per beni immateriali n.a.c.*", "*Impianti*", "*Terreni*", "*Materiale bibliografico*", "*Mobili e arredi*" e "*Software*").

Dall'esame dei dati dell'ultimo quinquennio, si rileva un progressivo aumento degli investimenti dall'anno 2018 che, però, nell'anno 2022 registra una flessione di oltre il 7%.

Tabella n. 20

Spese investimento	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**
spese	924.559,10	1.990.207,83	2.085.846,49	2.454.281,43	2.268.329,22
variazione anno precedente	*- 874.156,86*	*1.065.648,73*	*95.638,66*	*368.434,94*	*- 185.952,21*
variazione %	*-48,60%*	*115,26%*	*4,81%*	*17,66%*	*-7,58%*

Fonte: ASI

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

La Relazione sulla gestione, poi, fornisce un dettaglio sugli investimenti inerenti alla sede centrale di Tor Vergata, per la quale sono stati assunti impegni sul capitolo 2.02.01.09.019 "*Fabbricati ad uso strumentale*" per un totale di € 520.072,58. Conseguentemente, la situazione finanziaria dei fondi destinati, nel piano triennale dei lavori pubblici, al completamento della nuova sede ASI è sintetizzata nella seguente tabella.

Tabella n. 21

Esercizio 2022	*Previsione definitiva*	*Impegni 2022*	*Avanzo vincolato*
importo	5.098.918,77	520.072,58	4.578.846,19
incidenza %		*10,20%*	*89,80%*

Fonte: ASI

7. Risultato della gestione di competenza

Le risultanze dei dati definitivi della gestione di competenza, come sinteticamente rappresentati nella tabella seguente, evidenziano come l'esercizio considerato si chiuda con un significativo avanzo di competenza.

Tabella n. 22

Voci	**2021**	**Variazione**		**2022**
Accertamenti	932.995.865,14	617.110.867,94	*66,14%*	1.550.106.733,08
Impegni	961.174.661,27	35.419.964,45	*3,69%*	996.594.625,72
Risultato di Competenza	**-28.178.796,13**	**581.690.903,49**	*-2.064,29%*	**553.512.107,36**

Fonte: ASI

In particolare, l'avanzo di competenza ammonta a € 553.512.107,36 per cui, considerato il disavanzo di competenza realizzato nell'esercizio precedente, la differenza algebrica è di € 581.690.903,49.

L'avanzo di competenza, quindi, va a incrementare l'avanzo di amministrazione che si attesta, come pure evidenziato nella situazione amministrativa 2022, a € 1.234.793.614,25.

8. Residui

Le risultanze della situazione dei residui hanno formato oggetto di apposita relazione resa da parte del Collegio in data 19 aprile 2023, a seguito della proposta di delibera di riaccertamento degli stessi, avanzata a norma dell'art. 36 del RAFC.

Pertanto, se ne fornisce di seguito solamente uno schematico quadro riepilogativo.

Tabella n. 23

Residui	**2021**	**Riscossioni/pagamenti**		**cancellazioni**		**totale**	***variaz. %***	**2022**
Attivi	122.540.073,98	52.265.847,99	*42,65%*	1.782,71	*0,001%*	52.267.630,70	*-42,65%*	70.272.443,28
Passivi	352.123.004,75	157.995.535,97	*44,87%*	1.820.862,74	*0,517%*	159.816.398,71	*-45,39%*	192.306.606,64

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI

Ad ogni modo, il Collegio, con l'occasione, ritiene opportuno ricordare come si riveli funzionale che, da un punto di vista procedimentale, sia data priorità al riaccertamento dei residui più risalenti nel tempo, in modo da eliminare quelli non più sorretti da una valida ragione giuridica, dandone idonea motivazione, anche per rappresentare, principalmente per i residui attivi, l'esistenza o meno di eventuali profili di responsabilità amministrativa.

9. Gestione di cassa

La gestione di cassa non è oggetto di particolari commenti nella Relazione sulla gestione che,

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

in sostanza, ne riporta i soli dati di sintesi.

Le risultanze al 31 dicembre relativamente all'esercizio in rassegna della gestione di cassa sono epilogate nella tabella seguente.

Tabella n. 24

Fondo cassa inizio esercizio			**909.045.357,63**
Riscossioni			
in conto competenza			
fino alla reversale n.	*2.237*	926.698.613,36	
fino alla reversale n.	*2.262*	52.249.554,82	978.948.168,18
Pagamenti			
in conto competenza			
fino al mandato n.	*4.970*	789.745.099,26	
in conto residui			
fino al mandato n.	*4.972*	157.995.535,97	947.740.635,23
Fondo cassa fine trimestre			**940.252.890,58**

Fonte: ASI

Il Collegio dà atto di aver proceduto a espletare le prescritte verifiche di cassa con periodicità trimestrale, per cui può attestare la rispondenza del saldo di € 940.252.890,58 alla data del 31 dicembre 2022 con le disponibilità effettive alla medesima data.

Nell'ambito delle verifiche di cassa, poi, il Collegio ha svolto i pertinenti riscontri sul rispetto degli obblighi di versamento dei tributi e dei contributi, senza rilevare anomalie di rilievo o, comunque, degne di nota in questa sede.

Inoltre, rappresenta che la convenzione per il servizio di cassa, stipulata il 29 gennaio 2014 con l'istituto bancario Banca Nazionale del Lavoro S.p.A. e scaduta, in virtù di proroghe tecniche, il 31 dicembre 2021, dopo l'espletamento delle procedure di gara per la selezione del contraente, è stata affidata al medesimo istituto bancario, per un periodo di quattro anni a decorrere dal 1° gennaio 2022.

Nella seguente tabella è schematizzata l'evoluzione nell'ultimo quinquennio dei saldi di cassa a fine esercizio.

Tabella n. 25

Cassa al 31.12	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**
Saldo	426.131.970,56	714.368.381,22	921.466.698,71	909.045.357,63	940.252.890,58
var. anno prec.	- 11.789.826,67	288.236.410,66	207.098.317,49	- 12.421.341,08	31.207.532,95
variazione %	*-2,69*	*67,64*	*28,99*	*-1,35*	*3,43*

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI

La giacenza di cassa nell'ultimo triennio si è sempre mantenuta sopra la soglia di 900 milioni di euro e, nell'esercizio in esame è cresciuta rispetto all'anno precedente di € 31.207.532,95 corrispondente a una variazione del 3,43%.

10. Risultato di amministrazione

La gestione dell'esercizio in rassegna, nella quale è emerso un avanzo di competenza di € 553.512.107,36, mostra un risultato di amministrazione di € 1.234.793.614,25 come da dimostrazione nella seguente tabella.

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

Tabella n. 26

Fondo cassa fine esercizio		940.252.890,58
Residui attivi a fine esercizio		
dagli esercizi precedenti	70.272.443,28	
dell'esercizio	623.424.412,89	693.696.856,17
Residui passivi a fine esercizio		
dagli esercizi precedenti	192.306.606,04	
dell'esercizio	206.849.526,46	399.156.132,50
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE		**1.234.793.614,25**

Fonte: ASI

L'avanzo di amministrazione, poi, nella parte disponibile è pari a € 55.481.904,77 mentre in quella vincolata ammonta a € 1.179.311.709,48 correlata alle finalità elencate nella tabella seguente.

Tabella n. 27

Avanzo di amministrazione	**Avanzo Disponibile**	**55.481.904,77**
	Avanzo Vincolato	**1.179.311.709,48**
	Totale Avanzo	***1.234.793.614,25***

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIA - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

Finalità avanzo vincolato

Premiali 2011-2012	*2.910.559,93*	*Decreto MUR n. 151 del 2 febbraio 2022*	*2.334.544,83*
Premiali 2014	*1.600.000,00*	*Decreto MUR n. 355 del 20 aprile 2022*	*30.000.000,00*
Premiali 2016/2017-2018	*4.665.362,00*	*DPCM 21 dicembre 2021*	*484.985.842,55*
Premiale Figaro	*45.530,57*	*DPCM 1 marzo 2022 PNRR spazio*	*18.938.191,43*
PROGETTO H2020 QOMBS	*50.840,17*	*Fondo Nuova Sede ASI*	*4.578.846,19*
GovSatCom	*43.308.474,44*	*Galileo PRS*	*2.280.584,23*
Q-SecGroundSpace	*43.674,72*	*Grant GSA/GRANT/03/2016*	*213.356,87*
Progetto Hemera	*115.989,60*	*Grant GSA/GRANT/04/2016*	*82.827,15*
C. 188 entr GEOS dati Cosmo	*6.781.251,88*	*EUTELSAT CdA n 27/2020*	*5.706.409,08*
Comma 188 entrate Malindi	*1.250.202,22*	*Entrate F-DUGS*	*384.649,50*
Comma 188 entrate F-DUGS	*1.868.875,04*	*Fondo rinnovi contrattuali*	*2.847.466,55*
Comma 188 entrate Galileo	*487.264,70*	*Altri oneri a favore del personale*	*37.734,01*
Atti divulg. CdA n. 279/2017	*136.883,97*	*Fondo trattamento accessorio*	*1.637.912,92*
Scout	*153.015,84*	*Risparmi buoni pasto 2020*	*180.783,91*
Epic 1	*172.567,45*	*Altri fondi n.a.c. Fondo TFR*	*21.673.833,86*
Epic 2	*218.228,55*	*art. 9, c 3, CCNL 2000-01*	*1.050.750,00*
Peraspera	*255.866,42*	*Entrate Cosmo*	*18.552.847,43*
Peraspera X	*151.561,76*	*DM MUR 614/2021 Stabilizz.*	*5.082.657,00*
Closeye	*72.319,43*	*Assunz.ricercatori chiam.diret.*	*2.165.924,91*
Neorocks	*168.258,96*	*Entrate Programma I-CIOS*	*8.700.000,00*
Progetti SST2015	*473.477,75*	*Programma Mirror Copernicus*	*52.800.000,00*
Progetti SST 2016/2017	*439.843,93*	*Mini satelliti*	*7.402.921,25*
Progetti SST 2018/2020	*1.226.873,70*	*Interv. assistenziali personale*	*654.283,64*
EUCISE 2020	*34.856,15*	*E.Cosmo DM 450 e 1118/2019*	*55.743.961,87*
QV lift	*91.147,10*	*Fondi PNR 2021*	*20.682.258,00*
Progetto SPARE	*289.400,00*	*DM 844 Progettualità straord.*	*1.000.000,00*
Progetto Tebaka - Fondi PON	*105.405,30*	*DM 844 Progettualità continuat.*	*5.000.000,00*
PON OT4CLIMA	*2.325,33*	*Piattaforma Platino*	*99.043.951,77*
Progetto PON QUANCOM	*551.800,41*	*Fondi residui Galileo*	*18.923.443,15*
Fondi ESA	*2.942.830,25*	*Entrate in attesa di incasso*	*1.805.923,33*
Progetto Sole	*34.125,26*	*Imp. plur. avanzi precedenti*	*73.601.869,61*
Progetto Magic	*31.325,60*	*Avan. da art 29, c. 3 e 6, RAFC*	*151.706.624,93*
PROGETTO POR eRAD	*11.913,98*	*Entrate in attesa di utilizzo*	*1.666.274,62*
Progetto Entrusted	*653.209,63*	*e-Geos per internal audit*	*58.333,33*
Progetto SEMINE	*6.678,00*	*Dividendi SpaceLab*	*5.759.001,00*
Entrate Malindi	*33.085,18*	*Fondo incentivi*	*642.675,34*

Fonte: ASI

Di seguito è rappresentato l'andamento dell'avanzo di amministrazione, vincolato e libero, nell'ultimo quinquennio.

Tabella n. 28

Avanzo	2018	2019	2020	2021	2022
Avanzo libero	5.050.982,67	125.445.403,43	134.689.636,86	47.837.918,17	55.481.904,77
	-54,73%	*2383,58%*	*7,37%*	*-64,48%*	*15,98%*
Avanzo vincolato	261.092.494,77	347.527.341,47	571.566.668,03	631.624.508,69	1.179.311.709,48
	-19,04%	*33,11%*	*64,47%*	*10,51%*	*86,71%*
Avanzo di Amministrazione	**266.143.477,44**	**472.972.744,90**	**706.256.304,89**	**679.462.426,86**	**1.234.793.614,25**
	-20,23%	*77,71%*	*49,32%*	*-3,79%*	*81,73%*

Fonte: ASI

L'avanzo di amministrazione presenta un'elevata quota vincolata, legata all'esistenza di programmi spaziali aventi uno sviluppo pluriennale.

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

Nella Relazione è evidenziato che nell'avanzo vincolato è stata iscritta la consistenza del trattamento di fine rapporto di € 21.673.833,86.

Pure nell'avanzo di amministrazione vincolato, in applicazione del RAFC, figurano le seguenti casistiche:

- art. 20, comma 2: nell'esercizio di competenza, in relazione agli oneri recati dai rinnovi contrattuali, vengono trasferite ai pertinenti capitoli le somme di cui al comma 1, ai fini dell'assunzione dei relativi impegni. In caso di mancata sottoscrizione del contratto collettivo di lavoro, le somme non impegnate confluiscono nell'avanzo di amministrazione e costituiscono fondo vincolato;
- art. 26, comma 8: le entrate aventi destinazione vincolata per legge, se non utilizzate nell'esercizio, confluiscono nella parte vincolata dell'avanzo di amministrazione, ai fini dell'utilizzazione negli esercizi successivi;
- art. 29, comma 3: quando la prenotazione di impegno è riferita a procedure di gara bandite prima della fine dell'esercizio e non concluse entro tale termine, la prenotazione confluisce nella parte vincolata dell'avanzo di amministrazione.

Tra le voci inserite nell'avanzo vincolato, come si evince dalla Relazione sulla gestione, degne di nota:

- € 4.578.846,19 relativo ai fondi disponibili per la sede di Tor Vergata;
- € 10.387.593,84 concernenti risorse destinate a finanziare i contratti di lavoro a tempo determinato ai sensi dell'art. 1, comma 188, legge n. 266/2005;
- € 654.283,64 per interventi assistenziali al personale;
- € 2.165.924,91 concernenti i fondi ricevuti dal MUR per l'assunzione ricercatori per chiamata diretta;
- € 20.682.258,00 fondi PNR;
- € 99.043.951,77 fondi programma PLATINO;
- € 1.000.000,00 ed € 5.000.000,00 per i fondi assegnati dal MUR con decreto n. 844/2021 per finanziare, rispettivamente, le progettualità a carattere straordinario e a carattere continuativo;
- € 55.743.961,87 per COSMO;
- € 52.800.000,00 per il programma *Mirror Copernicus*;
- € 8.700.000,00 programma I-CIOS;
- € 5.082.657,00 di cui ai decreti MUR n. 614/2021 e n. 250/2022 per stabilizzazioni;
- € 5.759.001,00 quali dividendi incassati da SPACELAB S.p.A.;
- € 180.783,91 in applicazione dell'art. 1, comma 870, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, secondo cui "*In considerazione del periodo di emergenza epidemiologica da COVID-19, le risorse destinate, nel rispetto dell'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, a remunerare le prestazioni di lavoro straordinario del personale civile delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non utilizzate nel corso del 2020, nonché i risparmi derivanti dai buoni pasto non erogati nel medesimo esercizio, previa certificazione da parte dei competenti organi di controllo, possono finanziare nell'anno successivo, nell'ambito della contrattazione integrativa, in deroga al citato articolo 23, comma 2, i trattamenti economici accessori correlati alla performance e alle*

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

condizioni di lavoro, ovvero agli istituti del welfare integrativo";

- € 484.985.842,55 di cui al DPCM 21 dicembre 2021, ai sensi dell'art. 1, comma 254, della legge n. 160/2019;
- € 18.938.191,43 di cui al DPCM 1° marzo 2022, nell'ambito dell'attuazione degli interventi del PNRR.

11. Conto economico

Nelle *Premesse* della Nota integrativa, dopo aver fatto cenno ad alcuni principi della contabilità civilistica, è esposto che:

- per quanto concerne il patrimonio, nel corso del 2022 si è proceduto all'aggiornamento dell'inventario con tutte le acquisizioni effettuate;
- per particolari categorie, quale i satelliti e le apparecchiature in costruzione, l'aggiornamento è stato rilevato in relazione agli stati di avanzamento lavori realizzati nel corso del 2022;
- con decreto direttoriale 4 marzo 2022, n. 190, è stato disposto il discarico di beni inventariati e interamente ammortizzati, in quanto acquistati da oltre un decennio;
- le aliquote annuali di ammortamento adottate coincidono con quelle nell'allegato 2 al decreto 13 novembre 2020 del Ministro dell'economia e finanze (Gazzetta ufficiale n. 4 del 7 gennaio 2021), recante "*Aggiornamento del Piano dei Conti integrato e del Piano dei Conti di contabilità economica analitica delle amministrazioni centrali dello Stato*";
- per gli altri beni soggetti ad ammortamento, le aliquote sono state determinate in base alla natura dei beni stessi e alla loro vita attesa;
- per i satelliti, le aliquote di ammortamento sono state a suo tempo fissate in relazione alla tipologia (scientifici o per telecomunicazioni) e quindi in base alla durata attesa degli stessi, con le seguenti percentuali: a) Satelliti scientifici 25%; b) Satelliti di telecomunicazione 14%; c) Segmento di Terra 14%;
- in applicazione dell'art. 51 del vigente RAFC, il costo dei beni ad utilizzo pluriennale è ammortizzato in quote costanti;
- si è ritenuto opportuno procedere con l'ammortamento dei terreni in quanto acquisiti al fine della realizzazione di opere pubbliche che hanno richiesto la cessione del relativo diritto di superficie e, conseguentemente, una sensibile perdita di valore economico degli stessi;
- a decorrere dall'esercizio 2018 è stata adottata la categoria inventariale "Marchi" a cui è stata associata un'aliquota di ammortamento del 5%, in relazione a quanto disposto dall'art. 103 del Testo Unico delle Imposte sui Redditi (TUIR) di cui al D.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917, che al comma 3 dispone che "*le quota di ammortamento relative al costo dei marchi d'impresa sono deducibili in misura non superiore ad un diciottesimo del costo*". La scelta dell'ammortamento fiscale discende dalla necessità di utilizzo del marchio medesimo nell'ambito dell'attività commerciale dell'ASI che ha stipulato con la società Migliardi S.r.l. un contratto per l'affidamento in concessione dell'uso del marchio ASI per la commercializzazione di prodotti e per la progettazione, realizzazione del portale e-commerce dell'Agenzia Spaziale Italiana;

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

- non sono assoggettati ad ammortamento i Satelliti in costruzione, le Apparecchiature in costruzione e gli Immobili in costruzione, poiché trattasi di cespiti in fase di realizzazione.

Nella Nota integrativa è esposto che il conto economico è predisposto ai sensi dell'art. 37 del RAFC e che, come per gli anni precedenti – tenuto conto dell'andamento delle attività, dei tempi di contrattualizzazione e di realizzazione dei programmi – si è ritenuto opportuno liquidare e quindi imputare a ricavo e a costo solo quelle attività per le quali l'ASI ha ricevuto un'autorizzazione a emettere fattura (per la parte attiva) ovvero ad autorizzare il contraente a fatturare (per la parte passiva).

Il conto economico presenta una struttura in linea con quella prevista all'art. 2425 c.c. e con il piano dei conti integrato previsto dal decreto del Presidente della Repubblica 4 ottobre 2013, n. 132, "*Regolamento concernente le modalità di adozione del piano dei conti integrato*".

Nei componenti positivi della gestione figurano, in sintesi:

- ricavi delle vendite e delle prestazioni e proventi da servizi pubblici il cui valore è pari a € 4.679.385,66;
- proventi da trasferimenti e contributi per complessivi € 992.391.024,18. Nella Nota integrativa è evidenziato come sia stato registrato un risconto passivo di € 1.234.793.614,25 per trasferire agli esercizi successivi i ricavi ai quali non corrispondono costi ovvero per attività ancora da effettuare e che saranno svolte nei prossimi esercizi, al fine di rispettare il corollario della correlazione tra costi e ricavi al principio di competenza economica;
- altri ricavi e proventi diversi per € 514.256,30 (rimborsi e restituzioni).

Il totale dei componenti positivi della gestione ammonta a € 997.584.666,14 in aumento rispetto all'esercizio 2021 (€ 843.318.445,53).

I componenti negativi della gestione ammontano complessivamente a € 973.440.620,06 con un incremento, rispetto all'esercizio 2021, di € 154.813.487,41 e comprendono, in sintesi:

- € 191.458.323,12 quali costi della produzione;
- € 99.229.389,75 per ammortamenti e svalutazioni;
- € 682.752.907,19 quali costi per trasferimenti e contributi.

Quanto ai proventi e oneri finanziari, è esposto un saldo positivo di € 4.629.148,55 risultante dal saldo delle voci di cui alla tabella successiva.

Tabella n.29

Proventi		
Dividendi e-GEOS	1.750.000,00	
Dividendi Spacelab	2.879.500,50	
Totale proventi	**4.629.500,50**	**4.629.500,50**
Oneri		
Ravvedimento operoso IRAP	2,89	
Cartelle pagamento	92,79	
Interessi passivi ESA	256,27	
Totale oneri	**351,95**	**351,95**
Proventi ed Oneri Finanziari		**4.629.148,55**

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

Inoltre, emergono tra i componenti passivi € 574.473,45 per oneri straordinari, dovuti a sopravvenienze passive.

Nella tabella che segue sono epilogati per macro-voci i costi e i proventi relativi all'esercizio 2022 con l'indicazione delle percentuali di scostamento rispetto ai risultati dell'esercizio precedente.

Tabella n. 30

Descrizione	2021	Variazioni		2022
		differenza	%	
Componenti Positivi della Gestione	843.318.445,53	154.266.220,61	*18,29*	997.584.666,14
Componenti Negativi della Gestione	818.627.132,65	154.813.487,41	*18,91*	973.440.620,06
differenza tra Componenti Positivi e Negativi	***24.691.312,88***	***-547.266,80***	***-2,22***	***24.144.046,08***
Proventi ed oneri finanziari	5.104.702,65	-475.554,10	*-9,32*	4.629.148,55
Proventi ed oneri straordinari	202.358,99	-764.659,91	*-377,87*	-562.300,92
Componenti Negativi della Gestione	0,00	0,00		0,00
AVANZO ECONOMICO	**29.998.374,52**	**1.787.480,81**	**-5,96**	**28.210.893,71**

Fonte: ASI

L'avanzo economico, pari a € 28.210.893,71, risulta diminuito di quasi il 6% rispetto all'anno precedente, principalmente a causa dell'innalzamento dei componenti negativi, come evidenziato nella Nota integrativa.

Di seguito l'andamento del risultato economico dell'Agenzia degli ultimi cinque esercizi.

Tabella n. 31

Avanzo economico	2018	2019	2020	2021	2022
Totale	39.470.455,53	52.064.179,88	111.605.523,88	29.998.374,52	28.210.893,71
var. anno prec.	*20.823.489,83*	*12.593.724,35*	*59.541.344,00*	*- 81.607.149,36*	*- 1.787.480,81*
variazione %	*111,67*	*31,91*	*114,36*	*-73,12*	*-5,96*

Fonte: ASI

12. Stato patrimoniale

La Nota integrativa rappresenta che lo Stato patrimoniale è stato predisposto ai sensi dell'art. 38 del RAFC e redatto secondo lo schema disciplinato dall'art. 2424 c.c., per quanto applicabile.

Le risultanze delle Attività sono appresso rappresentate e poste a confronto con quelle dell'esercizio precedente.

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

Tabella n. 32

ATTIVITA'	2021	Variazioni		2022
		importo	%	
Immobilizzazioni	*625.258.128,38*	*-35.529.929,39*	*-5,68*	*589.728.198,99*
Immobilizzazioni immateriali	*420.386,92*	*87.348,87*	*20,78*	*507.735,79*
Immobilizzazioni materiali	*622.198.712,35*	*-35.152.429,99*	*-5,65*	*587.046.282,36*
Immobilizzazioni finanziarie	*2.639.029,11*	*-464.848,27*	*-17,61*	*2.174.180,84*
Attivo Circolante	*933.798.789,92*	*633.140.766,80*	*67,80*	*1.566.939.556,72*
Rimanenze	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*
Crediti	*24.753.432,29*	*601.933.233,85*	*2.431,72*	*626.686.666,14*
Attività finanziaria che non sono immobilizzazioni	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*
Disponibilità liquide	*909.045.357,63*	*31.207.532,95*	*3,43*	*940.252.890,58*
Ratei e Risconti	*0,00*	*0,00*	*0,00*	*0,00*
TOTALE ATTIVITA'	***1.559.056.918,30***	***597.610.837,41***	***38,33***	***2.156.667.755,71***

Fonte: ASI

Nel totale complessivo, le attività – come, ovviamente, anche le passività, riportate nella successiva tabella – registrano un significativo incremento in termini percentuali rispetto al totale dell'esercizio precedente: 38,33%. Tra le maggiori variazioni, in termini relativi, nell'ambito delle attività, emergono le immobilizzazioni immateriali (20,78%) e soprattutto i crediti (2.431,72%), mentre in valori assoluti, in aggiunta ai crediti, che aumentano di oltre 600 milioni di euro, da notare la diminuzione delle immobilizzazioni materiali per circa 35 milioni di euro e l'aumento delle disponibilità liquide per più di 31 milioni di euro.

Tabella n. 33

PASSIVITA'	2021	Variazioni		2022
		importo	%	
Patrimonio Netto	820.636.767,49	28.210.893,71	3,44	848.847.661,20
riserve	790.638.392,97	29.998.374,52	3,79	820.636.767,49
risultato economico d'esercizio	29.998.374,52	-1.787.480,81	-5,96	28.210.893,71
Fondo Rischi ed Oneri	3.764.286,19	-108,64	0,00	3.764.177,55
Fondi per imposte	916.711,00	0,00	0,00	916.711,00
Fondo per rinnovi contrattuali	2.847.575,19	-108,64	0,00	2.847.466,55
Trattamento di Fine Rapporto	21.607.714,98	66.118,88	0,31	21.673.833,86
Debiti	34.800.982,95	12.787.485,90	36,74	47.588.468,85
Debiti da Finanziamento	0,00	0,00	0,00	0,00
Debiti verso Fornitori	7.070.701,26	139.974,50	1,98	7.210.675,76
Debiti per Trasferimenti e Contributi	345.289,01	-256.415,49	-74,26	88.873,52
Debiti Tributari	4.068.873,53	-530.490,05	-13,04	3.538.383,48
Debiti Previdenziali e Assistenziali	1.204.178,48	393.502,03	32,68	1.597.680,51
Altri Debiti	22.111.940,67	13.040.914,91	58,98	35.152.855,58
Contributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Ratei e Risconti e Contributi Investimenti	678.247.166,69	556.546.447,56	82,06	1.234.793.614,25
TOTALE PASSIVITA'	**1.559.056.918,30**	**597.610.837,41**	**38,33**	**2.156.667.755,71**

Fonte: ASI

Tra le maggiori variazioni, in termini relativi, nell'ambito delle passività, emergono i debiti per trasferimenti e contributi (-74,26%), i debiti previdenziali e assistenziali (32,68%), gli altri

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

debiti (58,98) e soprattutto i ratei e risconti (82,06%), mentre in valori assoluti, in disparte dai ratei e risconti, che aumentano di oltre 556 milioni di euro, da notare l'aumento delle riserve per quasi 30 milioni di euro e degli altri debiti per circa 13 milioni di euro.

In ragione della gestione, risulta realizzato un avanzo economico di € 28.210.893,71 per cui il Patrimonio netto dell'Agenzia registra un incremento, attestandosi a € 848.847.661,20, nel solco dell'andamento dell'ultimo quinquennio, come si evince dalla tabella seguente.

Tabella n. 34

Patrimonio netto	2018	2019	2020	2021	2022
Totale	626.968.689,21	679.032.869,09	790.638.392,97	820.636.767,49	848.847.661,20
var. anno prec.	39.470.455,53	52.064.179,88	111.605.523,88	29.998.374,52	28.210.893,71
variazione %	*6,72*	*8,30*	*16,44*	*3,79*	*3,44*

Fonte: ASI

Segnatamente alle principali voci dello stato patrimoniale, la Nota integrativa rappresenta quanto appresso sintetizzato.

Per l'attivo, le immobilizzazioni materiali sono state assoggettate ad ammortamento in base alle percentuali previste dalla legge in ragione della tipologia del bene, secondo quanto esposto nelle *Premesse* della medesima Nota integrativa.

Tuttavia, il Collegio rileva come anche per l'esercizio 2022 sono stati impropriamente sottoposti ad ammortamento i Terreni – la quota per l'anno 2022 risulta di € 30.843,14 – ponendosi non in linea con le indicazioni del Principio contabile OIC 16, secondo cui tali beni immobili non sono ammortizzabili, salvo ipotesi particolari (ad esempio, cave). Inoltre, la giustificazione addotta in ordine alla prosecuzione dell'ammortamento dei terreni – e, cioè, che è intervenuta la cessione del relativo diritto di superficie, riducendo significativamente il valore dell'immobile – non appare pertinente, atteso che, in siffatta evenienza, dal punto di vista patrimoniale e contabile la concessione del diritto di superficie implica la riduzione del valore di libro del terreno per un ammontare pari al costo storico della superficie, applicando le pertinenti regole contabili, ma non l'ammortamento.

Inoltre, pur risultando richiamato, segnatamente al procedimento di ammortamento e alle relative aliquote, l'allegato 2 al decreto 13 novembre 2020 del Ministro dell'economia e finanze, non sono specificate le ragioni che hanno portato a escludere dall'ammortamento il materiale bibliografico che, nel ricordato allegato 2, contempla un'aliquota annua del 5%.

Ad ogni modo e a carattere generale, in relazione alla gestione dei beni immobili e mobili oltre che alla relativa determinazione del valore di inventario, il Collegio, ricordato che l'art. 46, comma 2, del RAFC demanda ad apposito disciplinare la regolamentazione dei predetti beni, ripropone l'invito a voler valutare l'opportunità di procedere a un pertinente aggiornamento delle procedure adottate e sinora seguite.

In virtù di quanto sopra, il Collegio invita, quindi, a svolgere le pertinenti analisi e i consequenziali adeguamenti.

Di seguito sono posti a confronto i dati di sintesi delle immobilizzazioni e dei relativi fondi di ammortamento.

Tabella n. 35

Immobilizzazioni	Esercizio 2021			Esercizio 2022		
	Valore lordo	Fondo amm.to	Valore netto	Valore lordo	Fondo amm.to	Valore netto
Materiali	1.987.097.425,53	1.364.898.713,17	622.198.712,36	2.050.183.782,67	1.463.137.500,31	587.046.282,36
Immateriali	1.477.307,19	1.056.920,27	420.386,92	1.759.218,08	1.251.482,29	507.735,79

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI.

Quanto ai crediti, la Nota integrativa espone che i crediti per trasferimenti correnti sono vantati nei confronti di amministrazioni dello Stato, come di seguito riassunto: € 1.000.000,00 nei confronti del MEF per il PNRR; € 10.491.129,00 nei confronti del MUR; € 43.530.000,00 nei confronti del MISE (ora MIMIT); € 499.000.000,00 nei confronti della PCM; € 36.400.000,00 dovuti alla Convenzione PCM-ASI del 25 settembre 2020; € 33.750.000,00 dovuti al progetto PLATINO.

Gli altri crediti, pari a € 1.812.003,81, riguardano anticipazioni per contratti, anticipi di missioni, fondo cassa Malindi.

Relativamente al passivo dello stato patrimoniale, risultano iscritti i seguenti fondi:

- € 916.711,00 per imposte;
- € 2.847.466.55 per i rinnovi contrattuali;
- € 21.673.833,86 per il fondo trattamento di fine rapporto.

I debiti, in sintesi, sono: € 7.210.675,76 verso fornitori; € 88.873,52 per trasferimenti e contributi; € 3.538.383,48 per debiti tributari dovuti principalmente alle ritenute erariali operate e alle imposte a carico dell'Agenzia il cui versamento ha scadenza nell'esercizio successivo; € 1.597.680,51 per debiti previdenziali e assistenziali correlati ai contributi previdenziali e assistenziali da versare nel 2023; € 35.152.855,58 per altri debiti.

In merito ai conti d'ordine, la Nota integrativa espone come la Corte dei conti, nella determinazione e relazione sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'ASI 2018, ha esplicitamente invitato l'Agenzia ad adeguarsi alle modifiche, introdotte dal decreto legislativo n. 139/2015, dello schema dello stato patrimoniale di cui all'art. 2424 c.c., (disposizione alla quale fa rinvio l'art. 42 del D.P.R. n. 97/2003), eliminando i conti d'ordine. Tuttavia, nella Nota integrativa, pur dando atto di aver eliminato i conti d'ordine dallo stato patrimoniale, l'Agenzia ritiene egualmente di dover dare adeguata informativa in merito agli impegni pluriennali assunti, al fine di fornire un quadro completo della futura situazione debitoria, non risultante nella situazione patrimoniale in esame.

A fine esercizio i debiti pluriennali relativi agli anni 2023 e 2024 a fronte di attività avviate negli esercizi 2022 e precedenti, compresi gli impegni pluriennali assunti in ambito ESA, assommano a complessivi € 1.475.963.436,05.

Nella Nota integrativa, poi, è sviluppato il raccordo tra risultanze finanziarie e patrimoniali, segnatamente ai residui attivi e passivi posti, così, a confronto con i crediti e i debiti della gestione economica.

In tabella la relativa dimostrazione.

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

Tabella n. 36

Raccordo tra residui attivi e crediti			
Rendiconto finanziario		Stato patrimoniale	
Residui attivi al 31/12/2022		**Crediti al 31/12/2022**	
Descrizione	**Importo**	**Descrizione**	**Importo**
Situazione amministrativa generale	**693.696.856,17**	**Totale crediti**	**626.686.666,14**
		Accertamenti che non costituiscono crediti	67.010.190,03
Totale residui attivi	**693.696.856,17**	**Totale a pareggio**	**693.696.856,17**

Raccordo tra residui passivi e debiti			
Rendiconto finanziario		Stato patrimoniale	
Residui passivi al 31/12/2022		**Debiti al 31/12/2022**	
Descrizione	**Importo**	**Descrizione**	**Importo**
Situazione amministrativa generale	**399.156.132,50**	**Totale debiti**	**47.588.468,85**
		Impegni che non costituiscono debiti	351.567.663,65
Totali residui passivi	**399.156.132,50**	**Totale a pareggio**	**399.156.132,50**

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI

Tenuto conto, quindi, degli accertamenti e degli impegni che non costituiscono obbligazioni giuridicamente perfezionate, si ha la concordanza tra crediti e residui attivi, per un verso, e debiti e residui passivi, per l'altro.

Ciò nondimeno, il Collegio ritiene che vadano fornite maggiori informazioni e giustificazioni volte a determinare il contenuto delle voci esposte come *accertamenti che non costituiscono crediti (non liquidati)* e *impegni che non costituiscono debiti (non liquidati).*

Nella Nota integrativa, relativamente al contenzioso, è richiamato l'art. 39, comma 3, del RAFC, la cui lettera p), nello specifico, contempla che la nota integrativa contiene informazioni dettagliate che devono in ogni caso riguardare "*l'elenco dei contenziosi in essere alla data di chiusura dell'esercizio ed i connessi accantonamenti ai fondi per rischi ed oneri.*" In merito, la Nota integrativa – nel rappresentare che "*A copertura di tali oneri sul bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2022 è stato effettuato uno stanziamento assestato nel capitolo "Oneri da contenzioso" di importo pari ad € 1.996.974,34 a fronte di un importo impegnato di* € 21.937,09." – soggiunge che si è ritenuto di non procedere alla creazione di un apposito fondo a copertura di eventuali rischi di soccombenza.

Il Collegio, invece, ritiene che anche nello Stato patrimoniale debba trovare allocazione un importo idoneo a coprire i rischi di soccombenza. In proposito, sottolinea l'importanza di un'adeguata valutazione del fondo rischi da contenzioso, evidenziando le possibili responsabilità per l'ente e per lo stesso organo di revisione. Peraltro, il Collegio espone che la competente Unità organizzativa – in accoglimento delle sollecitazioni del Collegio stesso – ha proceduto a una revisione dello stato del contenzioso alla data del 31 dicembre 2022, a valle della quale ha quantificato in € 843.709,49 le somme da accantonare in relazione al rischio di soccombenza. Tale circostanza fa emergere, ad avviso del Collegio, un punto di criticità.

13. Partecipazioni

Le partecipazioni in imprese controllate o collegate costituiscono immobilizzazioni

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

finanziarie. Nella Relazione sulla gestione l'Agenzia espone che per la valutazione delle società partecipate adotta il criterio del valore nominale. Inoltre, precisa che all'atto della sua redazione non risultavano ancora disponibili taluni dati di bilancio 2022 relativamente alle partecipazioni.

Nell'anno 2022, va ricordata l'avvenuta cessione della partecipazione azionaria posseduta nel Centro Italiano Ricerche Aerospaziali (CIRA) S.c.p.A. a favore del Consiglio Nazionale delle Ricerche (CNR), in applicazione dell'art. 30, comma 2, del decreto-legge n. 36/2022.

Di seguito, in tabella, una rappresentazione delle partecipazioni societarie dell'ASI, alla data del 31 dicembre, relative all'ultimo quinquennio.

Tabella n. 37

Società	Capitale sociale	Partecipazione ASI	Risultato economico				
			2018	2019	2020	2021	2022
ALTEC S.p.A.	552.223,00	36,25% 200.180,84	26.967,00	260.952,00	313.465,00	406.377,00	*88.731,00 appr. C.d.A.*
CIRA S.Cons.p.A.	985.223,75	47,182% 464.848,27	-3.152.557,00	5.229.868,00	2.159.774,00	non disponibile	*ceduta al CNR*
E-GEOS S.p.A.	5.000.000,00	20,00% 1.000.000,00	7.573.167,00	10.543.438,00	12.050.835,00	8.860.656,00	*9.479.826,00 appr. C.d.A.*
SPACELAB S.p.A.	3.000.000,00	30,00% 900.000,00	335.497,00	73.777,00	57.570,00	134.783,00	*460.999,00 appr. C.d.A.*
CI3R Consorzio	135.000,00	11,111% 15.000,00	--------	--------	--------	0,00	0,00

Fonte: ASI

In breve, si riportano le notizie più rilevanti in ordine alle società partecipate al 31 dicembre 2022:

1. *Aerospace Logistics Technology Engineering Company*-ALTEC S.p.A.: ha sede a Torino e opera nel settore innovativo delle attività spaziali offrendo, altresì, la gestione del Centro Multi Funzionale Spaziale attraverso diversi servizi tra i quali ingegneria e logistica a supporto della Stazione Spaziale Internazionale e di altre infrastrutture spaziali, distribuzione ed elaborazione dati per applicazioni scientifiche, di protezione ambientale e di formazione, rivolte ad agenzie ed enti spaziali, enti pubblici e alla comunità scientifica e accademica. L'Agenzia designa due consiglieri di amministrazione, tra cui il Presidente, e un componente del Collegio sindacale;
2. E-GEOS S.p.A.: società con sede a Matera, è stata costituita con Telespazio S.p.A. per la promozione e lo sviluppo del mercato nazionale e internazionale delle applicazioni e dei servizi commerciali nel settore dell'osservazione della Terra. Infatti, svolge il ruolo esclusivo di soggetto gestore del *ground segment* e dell'attività di utilizzazione di COSMO-SkyMed, fatta salva la competenza dell'Amministrazione della Difesa in chiave duale. L'Agenzia designa due consiglieri di amministrazione, di cui uno con funzioni di Presidente, e due componenti del Collegio sindacale, tra cui il Presidente.
3. SPACELAB S.p.A. (già ELV S.p.A.): società costituita con la denominazione di *European Launch Vehicle* (ELV) S.p.A. e partecipata dall'Agenzia e da FIAT AVIO S.p.A., nel dicembre del 2000, con lo scopo di sviluppare il settore industriale dei

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

lanciatori spaziali. Dopo dodici anni di attività di ricerca e sviluppo, le attività del lanciatore Vega sono entrate nella fase di commercializzazione e, quindi, la missione originaria della società poteva considerarsi raggiunta. Peraltro, nel 2016 gli Stati membri dell'ESA hanno definito una nuova *governance* del settore dei lanciatori, per cui, in un mutato quadro di riferimento, l'ASI ha ceduto all'altro socio un ramo d'azienda per 20,3 milioni di euro, mentre la parte restante è divenuta SPACELAB S.p.A., e con capitale sociale suddiviso tra FIAT AVIO S.p.A. (70%) e ASI (30%), intervenendo nel settore della ricerca e sviluppo nel campo della propulsione dell'accesso allo spazio. L'Agenzia designa il Presidente del Consiglio di amministrazione e un componente supplente del Collegio sindacale. L'attuale partecipazione al capitale sociale di € 900.000,00 è a valle della decisione assunta in Assemblea straordinaria di procedere, tra le altre cose, a una riduzione del capitale sociale per esubero. La riduzione complessiva della partecipazione per l'ASI è stata di € 504.000,00 mentre il pagamento della cessione è stato previsto in due fasi (uno avvenuto alla fine del 2021, l'altro previsto nel corso del 2022 e risultato incassato nel mese di agosto);

4. Consorzio "Centro Italiano sulla Riduzione dei Rischi – CI3R", la cui costituzione è stata promossa dal Dipartimento della Protezione Civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri e con sede a Roma, è formato da enti e centri di ricerca e mira a creare una rete di competenze multidisciplinari per svolgere attività di prevenzione e preparazione per la protezione civile e, più in generale, per la riduzione dei rischi di catastrofe su tematiche che richiedano un approccio multirischio, multisettoriale e sistemico. La quota consortile è di € 15.000,00 e il Presidente dell'ASI è componente di diritto del Consiglio direttivo del Consorzio.

Tra le partecipazioni è da annoverare anche quella nella Fondazione "Edoardo Amaldi", con sede a Roma e costituita, insieme al Consorzio di Ricerca Hypatia, con atto pubblico in data 28 marzo 2017, iscritta nel Registro delle Persone Giuridiche della Prefettura di Roma al n. 1214/2017 del 23 maggio 2017, con un contributo versato dall'ASI di € 59.000,00. Il bilancio 2021 della Fondazione, ultimo disponibile, chiude con un avanzo di gestione di € 3.384,00. L'Agenzia Spaziale Italiana designa due consiglieri di amministrazione, di cui uno con funzioni di Presidente, e un componente del Collegio dei Revisori dei conti. La Fondazione presenta i seguenti dati di bilancio per il quinquennio 2018-2022.

Tabella n. 38

Fondazione Amaldi		**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**
Patrimonio Netto	importo	2.662.452,00	2.290.328,00	2.640.594,00	2.643.980,00	*non disponibile*
	variazione	-714.903,00	-372.124,00	350.266,00	3.386,00	
	variaz. %	*-21,17*	*-13,98*	*15,29*	*0,13*	
Risultato Economico	importo	-714.903,00	-372.125,00	266,00	3.384,00	*non disponibile*
	variaz. %	*-15,78*	*47,95*	*-100,07*	*1172,18*	

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI

Ancorché nulla sia esposto nella Relazione sulla gestione, dall'esame della documentazione afferente al precedente Rendiconto generale dell'esercizio 2021 emerge che l'ASI nel tempo

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

ha versato al Fondo di gestione della anzidetta Fondazione la somma di due milioni di euro. Di seguito, in sintesi, un prospetto contenente tutte le Immobilizzazioni finanziarie, come risultanti alla fine dell'esercizio in rassegna.

Tabella n. 39

Immobilizzazioni finanziarie	Capitale sociale/Fondo di dotazione	Partecipazione ASI	Valore nominale
ALTEC S.p.A.	552.223,00	36,25%	200.180,84
CIRA S.Cons.p.A	985.223,75	47,18%	464.848,27
E-GEOS S.p.A.	5.000.000,00	20,00%	1.000.000,00
SPACELAB S.p.A.	3.000.000,00	30,00%	900.000,00
Consorzio CI3R	135.000,00	11,11%	15.000,00
Totale			2.580.029,11

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI

14. Contenimento della spesa pubblica

La Relazione sulla gestione espone come la gestione del bilancio sia avvenuta nel rispetto delle varie norme finalizzate alla razionalizzazione e contenimento della spesa dell'intero settore pubblico, disciplina significativamente modificata dall'art. 1, commi 590 e seguenti, della legge 27 dicembre 2019, n. 160. In estrema sintesi, il comma 594 dell'art. 1 ora menzionato prevede, a decorrere dal 1° gennaio 2020, un versamento annuale entro il 30 giugno di un importo incrementato del 10 per cento rispetto a quanto dovuto nell'esercizio 2018 in applicazione delle norme di cui all'allegato A della medesima legge n. 160/2019.

L'Agenzia, relativamente all'anno 2018, ha determinato un versamento pari a € 644.826,90, per cui, in considerazione del sancito incremento del 10%, la somma dovuta a norma del ricordato comma 594 ammonta a € 709.309,59. Inoltre, restano dovuti gli importi per le disposizioni di razionalizzazione e contenimento ancora applicabili, per un totale complessivo di € 812.392,41 come da seguente tabella.

Tabella n. 40

Versamenti al capo X - capitolo 3422 del Bilancio dello Stato (art. 1, comma 594, legge n. 160/2019 - Allegato A)			
disposizioni	**dovuto 2018**	**maggiorazione 10%**	**versamento**
DL n. 112/2008 (art. 61, commi 1, 2, 5, 6 e 7)	20.639,07	2.063,91	22.702,98
DL n. 78/2010 (art. 6, commi 3, 7, 8, 9, 12 e 13)	624.187,83	62.418,78	686.606,61
da versare entro il 30 giugno			709.309,59
Versamenti per disposizioni ancora applicabili			
DL n. 112/2008 (art. 67, comma 6) - capo X - capitolo 3348 entro il 31 ottobre			97.753,47
DL n. 78/2010 (art. 6, comma 14) - capo X - capitolo 3422 entro il 30 giugno			5.329,35
Riepilogo			
da versare entro il 30 giugno			714.638,94
da versare entro il 31 ottobre			97.753,47
Totale			**812.392,41**

Fonte: ASI

I pertinenti versamenti risultano essere stati eseguiti, giusta dettaglio esposto nella seguente tabella.

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIA - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

Tabella n. 41

Disposizioni normative	Versamento Bilancio Stato			Mandati		Importi
	Termine	Capo	Capitolo	Numero	Data	
art. 67 (comma 6)	31 ottobre	X	3348	1818	22/6/2022	97.753,47
art. 6 (comma 14)	30 giugno	X	3422	1817	22/6/2022	5.329,35
art. 1 (comma 594)	30 giugno	X	3422	1816	22/6/2022	709.309,59
Totale Versamenti						**812.392,41**

Fonte: ASI

Quanto alle disposizioni di contenimento di specifiche spese, nella Relazione sulla gestione, riguardo le spese per acquisto, manutenzione, noleggio e esercizio di autovetture, nonché per acquisto di buoni taxi, è esposto che nel 2022 è stata impegnata la somma di € 12.550,30, inferiore al limite di € 14.114,23.

Invece, relativamente al nuovo limite di spesa posto dal richiamato art. 1, commi 590 e seguenti, della legge n. 160/2019, la Relazione sulla gestione ripercorre le fasi con cui l'Agenzia è giunta, infine, a determinare, scomputando la spesa sostenuta per servizi energetici, detto limite per l'anno 2022 in € 10.268.132,86, mentre al lordo di tale scomputo l'importo dei limiti di spesa risulterebbe di € 11.958.992,41 come individuato dalla delibera 4 novembre 2021, n. 169, del Consiglio di amministrazione. La Relazione sulla gestione, poi, specifica che "*Tuttavia, in considerazione delle argomentazioni esposte dal Collegio dei Revisori dei conti secondo cui nella media del triennio 2016/2018 va inserita anche la spesa sostenuta sul capitolo "Pubblicazioni", l'importo dei limiti di spesa innanzi riportati subirebbe un lieve incremento, dall'importo deliberato di € 11.958.992,41 a € 11.960.014,42 e, conseguentemente, l'importo, al netto delle spese energetiche, risulterebbe non più di € 10.268.132,86 ma di € 10.269.154,86, per una differenza di circa mille euro.*"

Sul tema, il Collegio rappresenta che in più occasioni – da ultimo nella propria Relazione alla Quarta variazione al Bilancio di previsione 2022 – ha esposto l'esigenza che siano rideterminati i limiti di spesa.

Infatti, malgrado le modifiche evidenziate principalmente nell'ambito della *Relazione del Collegio dei Revisori dei conti al Bilancio annuale di previsione 2022 e Bilancio triennale 2022-2024* (punto 2) resa in data 13 dicembre 2021, il Collegio rileva che il tetto di spesa – al netto dell'anno 2022, per il quale, il limite, a causa dell'incremento dei costi energetici, è stato ricalcolato in € 10.268.132,86 escludendo gli stessi dalle misure di contenimento – risulta immutato in € 11.958.992,41 secondo quanto fissato dal Consiglio di amministrazione con la ricordata delibera n. 169 del 4 novembre 2021.

Ciò precisato, il Collegio rappresenta di aver chiesto espressamente il prospetto del calcolo dimostrativo del limite di spesa individuato dall'ASI, per cui si riserva eventuali ulteriori considerazioni una volta pervenuto detto prospetto.

15. Attestazione sui tempi medi di pagamento delle fatture passive

Come noto, l'art. 41 del decreto-legge 24 aprile 2014 n. 66, convertito dalla legge 23 giugno

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

2014, n. 89, ha introdotto l'obbligo, a partire dall'esercizio 2014, di allegare al Rendiconto dell'esercizio un prospetto attestante l'importo dei pagamenti effettuati oltre i termini previsti dal decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, nonché l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti di cui all' art. 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

I dati esposti nella Relazione evidenziano che nell'esercizio 2022 i pagamenti sono stati effettuati, in media, ampiamente entro i termini di pagamento imposti dalla normativa vigente, essendo l'indice di tempestività dei pagamenti pari a 13,85 giorni.

Tuttavia, il Collegio rileva che, a rigore, non risulta rispettato il dettato dell'art. 41, comma 1, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, per il quale "*A decorrere dall'esercizio 2014, alle relazioni ai bilanci consuntivi o di esercizio delle pubbliche amministrazioni, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, è allegato un prospetto, sottoscritto dal rappresentante legale e dal responsabile finanziario, attestante l'importo dei pagamenti relativi a transazioni commerciali effettuati dopo la scadenza dei termini previsti dal decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, nonché l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti di cui all'articolo 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33. In caso di superamento dei predetti termini, le medesime relazioni indicano le misure adottate o previste per consentire la tempestiva effettuazione dei pagamenti. L'organo di controllo di regolarità amministrativa e contabile verifica le attestazioni di cui al primo periodo, dandone atto nella propria relazione. Per le Amministrazioni dello Stato, in sede di rendiconto generale, il prospetto di cui al primo periodo è allegato a ciascuno stato di previsione della spesa.*"

Infatti, non è presente un apposito documento contenente le attestazioni richieste, mentre l'importo dei pagamenti relativi a transazioni commerciali effettuati dopo la scadenza dei termini previsti dal decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, risulta pubblicato sul sito internet istituzionale dell'ASI, ma la relativa attestazione è firmata dal solo Responsabile dell'UCF. Ad ogni buon fine, il Collegio rileva che da tale ultima attestazione non risultano, alla data del 31 dicembre 2022, debiti scaduti e ancora da pagare.

La Relazione sulla gestione conferma solo l'esistenza di pagamenti eseguiti oltre i termini, essenzialmente per cause imputabili al creditore.

16. Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio (PIRA)

Il decreto legislativo 31 maggio 2011, n. 91, recante il "Sistema di indicatori di risultati semplici, misurabili e riferiti ai programmi di bilancio", all'art. 19, comma 1, dispone che "*le amministrazioni pubbliche, contestualmente al bilancio di previsione ed al bilancio consuntivo, presentano un documento denominato "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio", al fine di illustrare gli obiettivi della spesa, misurarne i risultati e monitorarne l'effettivo andamento in termini di servizi forniti e di interventi realizzati*", mentre il successivo comma 4 statuisce che "*al fine di assicurare il consolidamento e la confrontabilità degli indicatori di risultato, le amministrazioni vigilanti definiscono, per le amministrazioni pubbliche di loro competenza … il sistema minimo di indicatori di risultato che ciascuna amministrazione … deve inserire nel proprio Piano. Tale sistema minimo è stabilito con decreto del Ministro competente d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze*".

In attuazione, poi, dell'art. 23 del medesimo decreto legislativo, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 18 settembre 2012 sono state definite le "*linee guida generali per*

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

l'individuazione dei criteri e delle metodologie per la costruzione di un sistema di indicatori ai fini della misurazione dei risultati attesi dai programmi di bilancio", mentre con "*appositi provvedimenti del Dipartimento della Funzione Pubblica, di intesa con il Ministero della Economia e delle Finanze, verranno diramate istruzioni tecniche e modelli da utilizzare per la predisposizione del piano degli indicatori e dei risultati attesi e per il loro monitoraggio*".

In assenza di questi ultimi provvedimenti, il Collegio ha più volte evidenziato, richiamando la circolare del Ministero dell'economia e delle finanze 19 dicembre 2019, n. 34/RGS, che pur in assenza dell'adozione di un sistema di indicatori da parte delle amministrazioni vigilanti, l'ASI avrebbe dovuto egualmente adottare il piano degli indicatori e dei risultati attesi, essendo lo stesso comunque disciplinato nei suoi requisiti minimi, negli elementi principali, nei contenuti e nella tipologia di classificazione dal citato D.P.C.M. 18 settembre 2012.

Nel documento pervenuto e denominato "*Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio anno 2022*" è rappresentato che il medesimo Piano è stato predisposto tenendo conto di quanto già richiesto da altri adempimenti in materia di *performance* (decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150), di valutazione della ricerca (D.P.R. 1° febbraio 2010, n. 76) e di rendicontazione sociale (Direttiva del Ministro per funzione pubblica del 17 febbraio 2006) "*al fine di armonizzare l'implementazione delle diverse normative, creare sinergia e minimizzare ridondanze che potrebbero creare sacche di inefficienza ed eccesso di controllo interno*".

Di seguito rappresentati, in distinte tabelle e in sostanziale continuità con le rilevazioni operate lo scorso anno, i principali indicatori e il relativo andamento dell'ultimo quinquennio (in proposito, si espone che il PIRA 2022, rispetto all'analogo documento dell'esercizio precedente, reca alcuni nuovi indicatori: Incidenza delle spese per acquisti di beni e servizi sulle spese correnti; Incidenza della spesa di funzionamento sulle spese correnti; Incidenza delle spese per il personale sulle spese correnti; Percentuale di personale che ha usufruito della formazione durante il servizio).

- Grado di autonomia finanziaria: misura l'autonomia finanziaria dell'ASI per fare fronte, con risorse proprie, ai fini istituzionali senza ricorrere ai trasferimenti erariali, regionali e di altri enti pubblici.

Tabella n. 42

Descrizione	2018	2019	2020	2021	2022
Entrate accertate proprie	7.893.198,32	13.811.776,53	14.473.511,80	14.172.736,51	9.190.768,60
Totale entrate accert. al netto P.d.G.	758.464.801,73	1.056.101.056,40	1.148.729.884,21	913.079.698,27	1.527.984.193,78
incidenza %	*1,04%*	*1,31%*	*1,26%*	*1,55%*	*0,60%*
variazione %	*73,36%*	*25,67%*	*-3,66%*	*23,19%*	*-61,25%*

Fonte: ASI

- Grado di esecuzione del bilancio: misura il grado di gestione del bilancio rispetto alla previsione definitiva, determinando, quindi, l'attendibilità degli stanziamenti indicati nel bilancio preventivo e, dunque, la capacità amministrativa.

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

Tabella n. 43

Entrate	2018	2019	2020	2021	2022
Totale entrate accert. al netto P.d.G.	758.464.801,73	1.056.101.056,40	1.148.729.884,21	913.079.698,27	1.527.984.193,78
Prev. definitiva entrate al netto P.d.G.	826.899.575,18	1.044.360.225,67	1.134.162.553,23	902.464.364,89	1.725.234.884,67
incidenza %	*91,72%*	*101,12%*	*101,28%*	*101,18%*	*88,57%*
variazione %	*-8,63%*	*10,25%*	*0,16%*	*-0,11%*	*-12,46%*

Uscite	2018	2019	2020	2021	2022
Totale spese imp. al netto delle P.d.G.	822.393.663,84	852.328.789,17	918.623.494,62	941.258.494,40	974.472.086,42
Totale spese definitive al netto delle P.d.G.	1.026.291.231,12	975.828.068,94	1.047.746.205,82	1.048.804.537,73	1.324.595.903,51
incidenza %	*80,13%*	*87,34%*	*87,68%*	*89,75%*	*73,57%*
variazione %	*-5,83%*	*9,00%*	*0,38%*	*2,36%*	*-18,03%*

Fonte: ASI

Relativamente alle entrate, per gli esercizi in cui la percentuale di accertamento risulta superiore alle previsioni definitive (incidenza >100%), si tratta di ipotesi correlate a operazioni realizzatesi successivamente al termine previsto per le variazioni di bilancio.

- Grado di liquidità della gestione di competenza: misura la capacità di riscossione delle entrate accertate e di pagamento e delle spese impegnate.

Tabella n. 44

Riscossioni	2018	2019	2020	2021	2022
Riscossioni in conto competenza	742.121.633,04	1.037.828.689,87	1.111.582.093,77	835.063.979,10	926.682.320,19
Totale accertamenti	782.281.256,47	1.075.273.458,22	1.170.882.777,01	932.995.865,14	1.550.106.733,08
incidenza %	*94,87%*	*96,52%*	*94,94%*	*89,50%*	*59,78%*
variazione %	*-1,09*	*1,74*	*-1,64*	*-5,72*	*-33,21*

Pagamenti	2018	2019	2020	2021	2022
Pagamenti in conto competenza	693.533.150,04	711.809.481,87	790.514.638,64	780.096.450,37	789.745.099,26
Totale impegni	846.210.118,58	871.501.190,99	940.776.387,42	961.174.661,27	996.594.625,72
incidenza %	*81,96%*	*81,68%*	*84,03%*	*81,16%*	*79,24%*
variazione %	*-3,02*	*-0,34*	*2,88*	*-3,41*	*-2,36*

Fonte: ASI

- Indicatori della situazione di cassa: consentono di misurare la capacità di spesa, atteso che una minore percentuale è correlata a una minore uscita di cassa in relazione all'ammontare delle risorse disponibili.

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

Tabella n. 45

Pagamenti	2018	2019	2020	2021	2022
Totale pagamenti	807.907.858,81	829.795.752,82	962.409.884,52	898.035.718,20	947.740.635,23
Saldo inziale di cassa + Riscossioni	1.234.039.829,37	1.544.164.134,04	1.883.876.583,23	1.807.081.075,83	1.887.993.525,81
incidenza %	*65,47%*	*53,74%*	*51,09%*	*49,70%*	*50,20%*
variazione %	*-0,16%*	*-17,92%*	*-4,93%*	*-2,72%*	*1,01%*

Fonte: ASI

- Grado di rigidità del costo del personale: misura l'incidenza delle spese di personale sul totale delle entrate correnti.

Tabella n. 46

Descrizione	2018	2019	2020	2021	2022
Spese personale	23.247.106,16	26.154.684,48	28.781.685,21	29.387.019,09	31.606.837,31
Gestione corrente (Titolo I)	822.393.663,84	852.328.789,17	918.623.494,62	941.258.494,40	974.472.086,42
incidenza %	*2,83%*	*3,07%*	*3,13%*	*3,12%*	*3,24%*
variazione %	*23,52%*	*8,56%*	*2,10%*	*-0,35%*	*3,89%*

Fonte: ASI

Il Collegio rileva che il Piano degli indicatori e dei risultati attesi prodotto, si sostanzia, in ultima analisi, in soli indicatori di realizzazione finanziaria, non contemplando indicatori di altre tipologie (ad esempio: realizzazione fisica, risultato o *output*, impatto o *outcome*), per cui richiama l'attenzione, anche nelle more dell'adozione delle previste istruzioni tecniche, sulla necessità di predisporre un più adeguato sistema di indicatori di risultato e applicare un idoneo sistema di valutazione dei programmi di ricerca, secondo anche quanto rappresentato dalla Corte dei conti, nella *Determinazione e relazione sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Agenzia Spaziale Italiana (A.S.I.) 2020* (det. n. 57 del 26 maggio 2022).

17. Personale

La Relazione sulla gestione, in ordine al personale, rinvia interamente alla nota prot. CI-DRU-376 del 28 marzo 2023, avente come oggetto "*Relazione sulla gestione del personale per l'anno 2022*" (di seguito "Relazione sul personale"), dove sono esposti i dati numerici inerenti alle varie situazioni del personale, ma senza contenere elementi o informazioni di natura economica o finanziaria.

Nella tabella seguente è rappresentata la consistenza del personale di ruolo in servizio a tempo indeterminato al 31 dicembre 2022, ponendola a confronto con la dotazione organica prevista a regime per il 31 dicembre 2026, come rimodulata in occasione dell'approvazione del Piano Triennale di Attività-PTA 2022-2024 (delibera 28 aprile 2022, n. 52, del Consiglio di amministrazione).

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

Tabella n. 47

LIV.	PROFILI	In ruolo al 31/12/2022	ORGANICO a regime (31/12/2026)	*differenza*
I	Dirigente I	0	2	*-2*
II	Dirigente II	2	2	*0*
	Totale Profilo	***2***	***4***	*-2*
I	Dirigente di Ricerca	0	2	*-2*
II	Primo Ricercatore	0	8	*-8*
III	Ricercatore [(1)]	24	36	*-12*
	Totale Profilo	***24***	***46***	*-22*
I	Dirigente Tecnologo	27	60	*-33*
II	Primo Tecnologo	55	80	*-25*
III	Tecnologo [(2)]	119	141	*-22*
	Totale Profilo	***201***	***281***	*-80*
IV	Funzionario Amm.ne	9	22	*-13*
V	Funzionario Amm.ne	34	48	*-14*
	Totale Profilo	***43***	***70***	*-27*
IV	C.T.E.R.	10	15	*-5*
V	C.T.E.R.	11	20	*-9*
VI	C.T.E.R.	39	55	*-16*
	Totale Profilo	***60***	***90***	*-30*
V	Coll. Amm.ne	2	10	*-8*
VI	Coll. Amm.ne	5	15	*-10*
VII	Coll. Amm.ne	21	60	*-39*
	Totale Profilo	***28***	***85***	*-57*
VI	Operatore Tecnico	2	3	*-1*
VII	Operatore Tecnico	1	3	*-2*
VIII	Operatore Tecnico	1	13	*-12*
	Totale Profilo	***4***	***19***	*-15*
VII	Operatore Amm.ne	0	2	*-2*
VIII	Operatore Amm.ne	1	3	*-2*
	Totale Profilo	***1***	***5***	*-4*
	TOTALE GENERALE	**363**	**600**	*-237*

Fonte: elaborazione del Collegio su dati ASI

In proposito, nella Relazione sul personale è evidenziato che n. 24 dipendenti di ruolo dell'ASI prestano servizio presso organismi nazionali o internazionali, ovvero sono collocati in aspettativa o fuori ruolo (n. 14 in posizione di fuori ruolo o aspettativa; n. 9 in posizione di distacco o comando presso enti od organismi esterni; n. 1 unità risulta in distacco sindacale). Per quanto attiene al personale a tempo determinato, sempre con riferimento alla medesima data del 31 dicembre 2022, nella Relazione sul personale è indicato che si tratta complessivamente di n. 14 unità (n. 1 a carico del FOE; n. 9 a carico di finanziamenti esterni; mentre per n. 4 unità non è specificata la fonte del relativo finanziamento). La relativa suddivisione per qualifica è esposta nella tabella di cui appresso.

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

Tabella n. 48

PROFILO	Totale
Dirigente di 1ª fascia	1
Dirigente Tecnologo	2
Tecnologo	5
Ricercatore	4
Collaboratore Tecnico Enti Ricerca	1
Collaboratore Amm. Enti Ricerca	1
Totale	**14**

Fonte: ASI

Inoltre, alla medesima data erano in rapporto contrattuale con l'Agenzia, quali assegnisti di ricerca, borsisti o collaboratori coordinati e continuativi, in totale n. 11 unità, tutte impiegate in attività di ricerca.

Nel corso dell'anno 2022, l'Agenzia ha proseguito il piano di reclutamento – non essendo più prevista la preventiva procedura di autorizzazione all'avvio del procedimento di assunzione di personale a seguito del decreto legislativo 25 novembre 2016, n. 218 – in base alle disposizioni recate dalla legge 11 gennaio 2018, n. 7, e dalla legge 30 dicembre 2020, n. 178.

Nella ricordata Relazione sul personale è evidenziato che nel corso dell'anno 2022 sono state avviate procedure per il reclutamento di n. 93 unità di personale, di cui n. 86 a tempo indeterminato e n. 7 a tempo determinato.

Nel medesimo periodo si registrano n. 32 cessazioni – n. 6 per collocamento in quiescenza, n. n. 1 per dimissioni, n. 16 per stabilizzazione o passaggio a tempo indeterminato, n. 3 per novazione del contratto, mentre per le rimanenti n. 6 non è precisata la causa – di cui n. 14 relative al personale a tempo indeterminato e n. 18 a tempo determinato.

Quanto agli obblighi di assunzioni ai sensi della legge 12 marzo 1999, n. 68 - c.d. categorie protette – gli stessi si basano sulla ricognizione effettuata annualmente al 31 gennaio. Per l'ASI tale obbligo di assunzione concerne: 7% del personale in organico per i disabili; ulteriore 1% del personale in organico a favore di altre categorie (familiari degli invalidi e dei profughi rimpatriati; vittime del terrorismo, della criminalità organizzata e del dovere e loro congiunti; familiari superstiti delle vittime del lavoro; familiari dei grandi invalidi del lavoro e delle vittime di guerra).

Per l'anno 2022, la Relazione sul personale espone che l'ASI ha una scopertura della quota d'obbligo per complessive n. 10 unità, per il cui inserimento lavorativo ha comunque avviato con i competenti uffici regionali la stipula di apposita convenzione tesa a compensare, in un arco di tempo definito, il disallineamento tra quota d'obbligo e personale disabile in servizio.

La dotazione della quota assunzionale d'obbligo comprende complessive n. 19 unità in servizio alla data del 31 dicembre 2022, di cui n. 16 appartenenti alla categoria dei disabili e n. 3 ascritti alla quota di cui all'art. 18 della legge 12 marzo 1999 n. 68.

In proposito, il Collegio invita a rispettare le quote d'obbligo previste dalla legge, anche per non incorrere in procedure sanzionatorie.

Infine, a carattere generale, il Collegio invita a revisionare i dati concernenti la situazione del personale in servizio, atteso che gli stessi, sempre con riferimento al 31 dicembre 2022, non sembrano essere – al di là delle lacune sopra accennate circa la mancata indicazione, ad

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

esempio, delle cause di cessazione per parte del personale non più in servizio dall'anno 2022 – del tutto coerenti con altre rilevazioni effettuate in merito (monitoraggio SICO 2022; proposta Piano Triennale di Attività-PTA 2023-2025).

18. Conclusioni

Il Collegio, come esposto in apertura, ha svolto, nel corso dell'esercizio 2022, l'attività di vigilanza prevista dalla legge e, in particolare, dagli artt. 2403 e seguenti del codice civile, in quanto applicabili, e dall'art. 20 del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123.

Dall'esame dei documenti contabili costituenti il Rendiconto generale relativo all'esercizio 2022 e sulla scorta delle attività di verifica espletate nel corso dell'esercizio in argomento, il Collegio, visto l'art. 42 del RAFC, espone:

- la gestione di competenza si chiude con un avanzo di € 400.638.981,16 mentre il precedente esercizio si era chiusa con un disavanzo di competenza di € 28.178.796,13;
- l'avanzo di amministrazione è di € 1.234.793.614,25 a fronte di € 679.462.426,86 dell'esercizio precedente;
- il fondo di cassa al 31 dicembre 2022 totalizza € 940.252.890,58, rispetto a € 909.045.357,63 dell'anno precedente;
- l'avanzo economico ammonta a € 28.210.893,71 mentre per l'esercizio precedente è stato di € 29.998.374,52
- il Patrimonio netto raggiunge € 848.847.661,20 rispetto a € 820.636.767,49 dell'esercizio precedente;
- sussiste la corrispondenza dei dati riportati nel Rendiconto generale con quelli desunti dalla contabilità generale dell'Agenzia tenuta nel corso della gestione;
- risulta rispettato il principio della competenza nelle rilevazioni degli accertamenti e degli impegni;
- sono stati adempiuti gli obblighi, sia di dichiarazione sia di versamento, fiscali e previdenziali;
- non risulta appurata l'esistenza di gestioni fuori bilancio;
- non risulta siano stati disattesi i vincoli derivanti dalle previsioni legislative di contenimento della spesa;
- sono stati effettuati i prescritti versamenti all'entrata del Bilancio dello Stato.

Inoltre, il Collegio rappresenta che:

- nell'ambito delle verifiche e dei riscontri effettuati si è dato conto dell'attività svolta e sono state evidenziate criticità e formulate raccomandazioni per un migliore andamento dell'Agenzia;
- ha effettuato le verifiche di cassa e controllato i saldi dei conti correnti bancari con i dati contabili;
- ha vigilato sulla conformità dell'azione dell'Agenzia alle finalità istituzionali dettate dalla legislazione vigente;
- ha effettuato il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge;

ASI - AGENZIA SPAZIALE ITALIANA - A2767E5 - REGISTRO UFFICIALE - 0006330 - Uscita - 08/05/2023 - 14:52

- ha esaminato le delibere adottate dal Consiglio di amministrazione e i decreti del Presidente, oltre che, a campione, i decreti del Direttore generale, formulando osservazioni e considerazioni nei propri verbali;
- ha acquisito elementi conoscitivi e vigilato sul rispetto dei principi di sana e corretta amministrazione, assumendo, laddove necessario, le pertinenti iniziative.

Il Collegio, altresì, espone l'esigenza:

- di effettuare, in base ai relativi presupposti, i necessari accantonamenti relativi ai rischi per il contenzioso in essere;
- di procedere a un attento riaccertamento dei residui attivi e passivi, con particolare riguardo a quelli più risalenti nel tempo, anche per evitare, segnatamente ai residui attivi, il rischio di prescrizione;
- di perfezionare il Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio.

Il Collegio, infine, raccomanda di preservare l'equilibrio complessivo del bilancio, con una prudente e oculata gestione, in un'ottica di razionalizzazione dei costi, anche in considerazione dell'aumento dei prezzi relativi alle forniture energetiche e degli scenari incerti legati al conflitto in atto nell'Est dell'Europa.

Tutto ciò considerato, in esito all'analisi svolta sulla documentazione pervenuta e visionata, il Collegio, ferme restando le osservazioni e considerazioni formulate, esprime il proprio

parere favorevole

all'approvazione da parte del Consiglio di amministrazione del Rendiconto finanziario decisionale e gestionale dell'esercizio finanziario 2022.

Roma, 26 aprile 2023

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dott. Giovanni Ciuffarella *(Presidente)*	*Firmato digitalmente*
Dott. Vincenzo Palomba	*Firmato digitalmente*
Dott. Gianpaolo Davide Rossetti	*Firmato digitalmente*